



Diagnóstico sobre las realidades de la población LGBTBI+ de Tudela

Informe final
2026



Índice

- Introducción
- Antecedentes de trabajo LGTBI+ en Tudela
- Glosario especializado
- Marco normativo
- Contexto: La población LGTBI+ en cifras
- Objetivos
- Metodología & Muestra
- Principales resultados
 - La sociedad de Tudela frente a la diversidad
 - Visibilización de la población LGTBI+ de Tudela
 - LGTBI+fobia en Tudela
 - La perspectiva de diversidad sexual y de género en los servicios municipales
- Conclusiones
- Propuestas para una Hoja de ruta LGTBI+

Introducción



Introducción

El **Ayuntamiento de Tudela**, a través de la concejalía de igualdad, se propone incorporar un enfoque integral en la promoción de la diversidad y la inclusión LGTBI+, mediante la implementación de programas y acciones concretas que garanticen la igualdad de derechos y oportunidades para las personas LGTBI+.

En esta línea de trabajo, se ha impulsado la realización de un **diagnóstico sobre las realidades de la población LGTBI+ en Tudela**, con el fin de identificar sus necesidades, desafíos y oportunidades.

Este esfuerzo responde también al mandato del **Gobierno de Navarra**, recogido en el diagnóstico de 2021 titulado *“Análisis estratégico para la incorporación de la diversidad sexual y de género en las Entidades Locales”*, llevado a cabo por el Instituto Navarro para la Igualdad. Entre sus conclusiones, se subraya la falta de planes de acción claros para la inclusión social de las personas LGTBI+ en ayuntamientos y entidades locales.

Este documento presenta los resultados del diagnóstico de la población LGTBI+ en Tudela y servirá como base para elaborar un **plan de acción municipal**, permitiendo transversalizar objetivos y medidas que integren la diversidad sexual y de género en todas las áreas municipales.

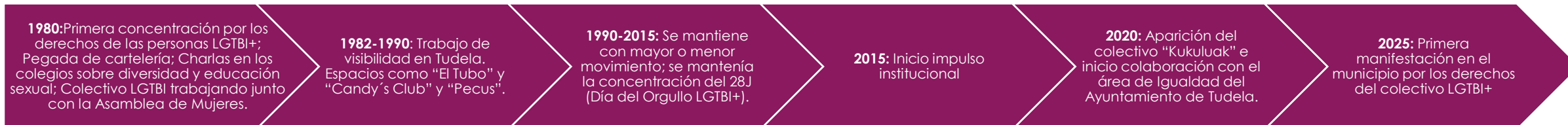
Antecedentes del trabajo LGTBI+ en Tudela



Antecedentes del trabajo LGTBI+ en Tudela

En los últimos dos años, Tudela ha ido **consolidando un camino de compromiso con la diversidad sexual y de género**, a través de actividades culturales y coordinación por parte de la concejalía de igualdad del ayuntamiento con la asociación “**Kukuluak**”. Antiguamente Tudela fue un municipio referente en materia de diversidad LGTBI+ gracias a la Asamblea de Mujeres creada en 1979, la cual estuvo activa hasta los años 2000 aproximadamente. Desde 2009 hasta 2015 se detecta un parón en la organización de acciones dirigidas a la formación y sensibilización en esta materia y en las políticas públicas que favorecen la calidad de vida de las personas LGTBI+. No obstante, en la actualidad, tanto desde las instituciones como desde los colectivos existe un interés en retomar la actividad para avanzar hacia un modelo inclusivo que garantice la igualdad de derechos y oportunidades de las personas LGTBI+.

Antecedentes del trabajo LGTBI+ en Tudela



Antecedentes del trabajo LGTBI+ en Tudela

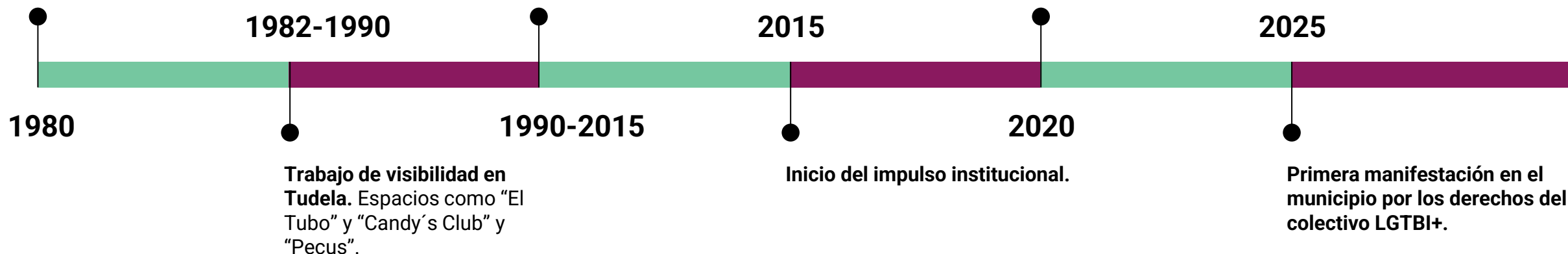
Primeros pasos para la visibilidad de las personas LGTBI+.

Primera concentración por los derechos de las personas LGTBI+; Pegada de cartelera; Charlas en los colegios sobre diversidad y educación sexual; Colectivo LGTBI+ trabajando junto con la Asamblea de Mujeres.

Continuidad del movimiento (con mayor o menor grado). Se mantenía la concentración del 28J (Día del Orgullo LGTBI+).

Nueva red de colectivos.

Aparición del colectivo "Kukuluak" e inicio de colaboración con el área de Igualdad del Ayuntamiento de Tudela.



Glosario especializado



- **LGTBI+:** integra lesbianas, gais, bisexuales, transexuales, transgénero e intersexuales. La sigla representa una experiencia diversa, indefinida y difícil de delimitar, pero necesaria como estrategia de visibilización de situaciones de discriminación y vulneración de sus derechos humanos.
- **Identidad de género:** La autoconcepción del género en cada persona, cómo lo siente, reconoce o nombra como propio. No coincide necesariamente con el sexo biológico de la persona, ni con los modelos de género existentes.
- **Expresión de género:** Forma en que cada persona manifiesta su identidad de género a través de su comportamiento, sus gestos, su apariencia, etc. Se refiere a lo que habitualmente se nombra como femenino, masculino o andrógino, pero puede incluir una variedad más amplia de posibilidades y ajustarse o no la demanda social.
- **Orientación sexual:** Preferencia sexual (y/o afectiva) por personas del mismo o de diferente género al propio.
 - **Heterosexualidad:** atracción hacia personas de distinto sexo.
 - **Homosexualidad:** atracción hacia personas del mismo sexo.
 - **Bisexualidad:** atracción hacia personas del mismo y distinto sexo.
- **Intersexual:** Con relación a la morfología o el fenotipo, persona que nace con una anatomía reproductiva o sexual que no parece encajar en las definiciones tradicionales de hembra o varón.
- **Personas trans:** cuestionan la correspondencia con lo biológico y no se sienten identificadas con el sexo asignado al nacer. Las personas transgénero pueden identificarse como heterosexuales, homosexuales, bisexuales o asexuales, o no especificar su orientación sexual.
- **LGTBI+fobia:** Odio o rechazo a las personas lesbianas, gais, bisexuales, transexuales e intersexuales. Es producida por un sistema sexista que entiende la normalidad como heterosexual y binaria y busca, mediante el disciplinamiento o la violencia sobre lo diverso, restablecer un orden en el que las formas heteronormativas son visibles y legítimas.
- **Heteronormatividad** es la creencia de que la heterosexualidad y los roles de género tradicionales son la norma, marginalizando otras orientaciones sexuales e identidades de género.

Marco normativo



Marco normativo

Foral

- La aprobación de la **Ley foral 8/2017, de 19 de junio, para la igualdad social de las personas LGTBI+** es el resultado de un recorrido hacia el desarrollo de políticas LGTBI+, que ha supuesto un avance en el reconocimiento social y político de la diversidad sexual y de género en condiciones plenas de equidad y respeto.
- Esta normativa tiene como objetivo establecer y regular los principios y medidas para **garantizar la igualdad real y efectiva y los derechos de las personas LGTBI+** contra toda discriminación por razón de orientación sexual, expresión de género e identidad sexual o de género, en todos los ámbitos en los que el Gobierno de Navarra y las entidades locales tienen competencia.
- Asimismo, esta ley supone una de las iniciativas institucionales más importantes en el avance que ha habido en nuestra sociedad en la consecución de derechos. En ella se **reconocen derechos fundamentales a personas LGTBI+**, cuyas sexualidades o identidades han sido históricamente negadas, perseguidas, discriminadas y estigmatizadas. Es una ley que, para su elaboración, contó con la participación del colectivo LGTBI+.

Marco normativo

Foral

Para la incorporación de la diversidad sexual y de género en forma de políticas públicas es necesario el desarrollo de un cambio institucional, que parta de un proceso de adecuación y tenga como resultado una administración capaz de dar respuestas a las necesidades sociales en este ámbito de trabajo.

El **I Plan de acción 2019-2022 de la Ley Foral 8/2017, de 19 de junio, para la igualdad social de las personas LGTBI+** en su Eje estratégico 1, Acción Institucional, contempla estos dos ámbitos de actuación:

- **Ámbito 1.** *Transversalización de la igualdad efectiva por ámbitos. La totalidad de la acción institucional desde la articulación de las políticas LGTBI+ hacia las personas LGTBI+ y también el conjunto de la ciudadanía en la Comunidad Foral de Navarra para promover la igualdad efectiva de las personas LGTBI+, la atención a necesidades específicas y el trabajo sobre la LGTBIfobia. En este ámbito se incluyen nueve espacios para la atención desde la acción pública y desde el objetivo de conseguir esa igualdad efectiva por ámbitos: Educación; Ciclos de vida; Derechos sociales y vulnerabilidades; Salud, derechos sexuales y reproductivos; Ámbito laboral; Ocio, cultura y deportes; Memoria; Violencia; Cooperación internacional al desarrollo.*
- **Ámbito 2.** *Coordinación institucional. La acción institucional para ser efectiva tiene que contemplar y desarrollar una dimensión básica de coordinación, tanto interdepartamental como interinstitucional, al objeto de garantizar un correcto diseño, desarrollo, seguimiento y evaluación de las políticas públicas LGTBI+. La totalidad de las estructuras de relación y coordinación del Gobierno de Navarra y de otros niveles institucionales con relación a este se encuentran en este ámbito.*

Contexto: La población LGTBI+ en cifras



Contexto en Navarra

- En 2021, el **Instituto Navarro para la Igualdad/Nafarroako Berdintasunerako Institutua**, llevó a cabo el diagnóstico “Análisis estratégico para la incorporación de la diversidad sexual y de género en las Entidades Locales”^{*}.
- Entre sus conclusiones, surgen líneas y rutas de trabajo para que los Ayuntamientos y Entidades Locales puedan orientar el trabajo en las áreas LGTBI+:
 - Las asociaciones LGTBI+ afirmaron que **faltan planes de acción en los ayuntamientos** destinados a la inclusión social de personas LGTBI+, por lo que considera que sin una estrategia clara ni planes que guíen, las acciones terminan siendo residuales y no hay un seguimiento ni análisis sobre su impacto.
 - Las Asociaciones LGTBI+ también destacaron la importancia de establecer coordinaciones conjuntas para la **elaboración de diagnósticos a nivel local, planes de acción, actividades de sensibilización** y el funcionamiento de servicios de atención y asesoría a población LGTBI+.
- Entre las recomendaciones realizadas por las diversas entidades públicas y personas de la sociedad civil que participaron en este análisis*, destacamos dos estrategias centrales para este proyecto:
 - La primera, la gran estrategia de Fortalecimiento Institucional.
 - Realización de **diagnósticos sobre las realidades de la población LGTBI+ impulsados por las EELL** o mancomunidades de EELL.

Contexto: La población LGBTBI+ en cifras

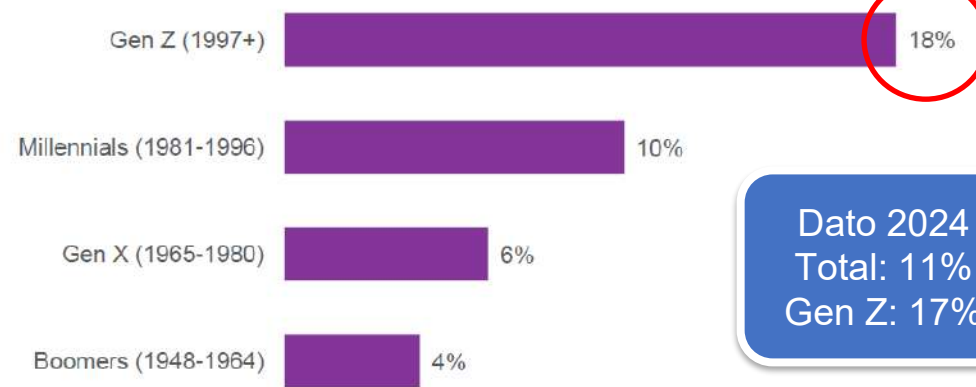
En el mundo y en España

- Según la Encuesta Global LGBTBI+ Pride 2023*, realizada por la consultora IPSOS en 30 países, en promedio y globalmente, **un 9% de la población se percibe como LGBTBI+**.
- En España sube al 14%** y se ha incrementado en 2 puntos porcentuales desde la última medición en 2021 (12%).
- El porcentaje crece **en poblaciones más jóvenes, hasta el 18%** en la Generación Z (personas nacidas desde 1997) y es más bajo en personas de más de 40 años (Generación X y Baby Boomers).

% Neto de personas LGBTBI+ (16 a 74 años)



% Neto de personas LGBTBI+ por generación



Dato 2024
Total: 11%
Gen Z: 17%

*Estudio LGBTBI+ Pride 2023.

Persona LGBTBI+ incluye: Lesbiana, gay, homosexual, bisexual, pansexual, asexual, transgénero, género no binario, género fluido, otro distinto de femenino o masculino. En la edición 2024 de este estudio, publicada posteriormente al diagnóstico, el porcentaje neto de personas adultas LGBTBI+ fue de 11%, igual que en el total de 26 países.

Contexto: La población LGTBI+ en cifras En España

- En la tercera oleada de la encuesta sobre relaciones sociales y afectivas en tiempos de pandemia del CIS –único estudio del Centro en el que se pregunta por orientación sexual hasta el momento- **la población que se autodefine como no heterosexual es un 6.8% del total (en la segunda ola, en 2021, era el 4,6%).**
- También en este estudio se observa que la proporción es mayor entre mujeres y en los segmentos más jóvenes y menor entre hombres y personas de más de 35 años.

Pregunta 12 ¿Podría decirme cuál es su orientación sexual?

	TOTAL	Sexo de la persona entrevistada		Edad de la persona entrevistada						
		Hombre	Mujer							
				De 18 a 24 años	De 25 a 34 años	De 35 a 44 años	De 45 a 54 años	De 55 a 64 años	De 65 a 74 años	75 y más años
Heterosexual	90,9	92,2	89,6	80,7	85,9	94,0	94,7	95,4	92,5	84,6
Homosexual	1,9	2,3	1,5	2,2	3,8	2,4	2,5	1,0	0,6	0,3
Bisexual	3,7	2,4	4,9	16,0	9,0	2,4	1,5	0,6	1,3	1,0
Asexual	0,4	0,5	0,4	1,1	-	0,7	0,6	-	0,3	0,6
Otra orientación	0,8	0,9	0,8	-	0,7	-	0,2	1,1	1,9	2,7
N.S.	1,4	1,0	1,8	-	0,4	0,3	0,2	0,7	2,7	7,2
N.C.	0,9	0,7	1,0	-	0,3	0,2	0,4	1,2	0,8	3,6

Datos CIS 2025	Hombres (%)	Mujeres (%)	18 a 24 (%)	25 a 34 (%)
Heterosexual	87,2	83,8	71,8	78,4
Homosexual	4,6	1,1	2,9	6,7
Bisexual	4,1	7,6	24,1	11,8

En los últimos años, algunos estudios recogen el dato de orientación sexual o identidad de género declarada para España. El dato más actualizado de IPSOS y CIS coincide en alrededor de un **11% de la población total pertenece al colectivo LGTBI+**, porcentaje superior en personas más jóvenes y entre mujeres. A su vez, crece la proporción de personas que se definen como bisexuales.

Contexto población LGTBI+

Una aproximación a Tudela

- La **población total de Tudela en 2025** (último dato publicado por el Instituto Nacional de Estadísticas INE en 2024) es de 38.685 personas.
 - **Por sexo:** El 50,4% son mujeres y 49,5% son hombres.
 - **Por edad:** Hay una mayor proporción de población entre 16 y 64 años en Tudela (65%), siendo menores de 16 años tan solo el 16,3% y mayores de 65 años el 18,7%.
 - **Por nacionalidad:** El 20,9% son personas de origen extranjero.
 - En total Navarra, este porcentaje es del 12,66%.
- A modo de estimación, si aplicamos a la población de Tudela en 2024 las incidencias de población LGTBI de los estudios indicados anteriormente, podríamos calcular que **hay en el municipio entre un mínimo de 2.057 y un máximo de 4.344 personas LGTBI+.**

Tudela	Total personas	Estimación CIS (6,8%)	Estimación IPSOS (14%)
Población mayor de 16 años	31.034	2.110,31	4.344,76
Población mayor de 18 años	30.256	2.057,41	4.235,84

Objetivos



Objetivo general

- Realizar **un primer estudio diagnóstico exploratorio sobre las realidades de la población LGBTI+ de Tudela**, desde la perspectiva de género e interseccional y de forma participativa, que permita el posterior diseño e implementación de **políticas municipales** en defensa y promoción de los derechos individuales y colectivos de estas personas.

Objetivos específicos

- Identificar **opiniones y percepciones de personas LGTBI+ que viven o hacen vida en Tudela** sobre su visibilidad en el municipio, sus necesidades, demandas y obstáculos para la participación e integración social.
- Detectar **nivel de apertura hacia la diversidad sexual en la población** de Tudela.
- Detectar **posibles discriminaciones o desigualdades** en las dinámicas sociales respecto a las personas LGTBI+ de Tudela.
- Detectar posibles **espacios inseguros** para la población LGTBI+ de Tudela.
- Identificar y **analizar servicios y recursos municipales actuales y futuros** que faciliten la participación e integración social de las personas LGTBI+ de Tudela.
- Elaborar **recomendaciones a modo de hoja de ruta para el diseño de un futuro plan de acción** para la igualdad social de las personas LGTBI+ de Tudela.

Metodología & Muestra



Metodología: Criterios de trabajo

- La investigación-diagnóstico se efectúa desde una **perspectiva feminista e interseccional**, considerando variables como **sexo, orientación sexual, edad y origen**.
- Este estudio representa un **primer acercamiento a las realidades de la población LGTBI+ en Tudela**, y se enmarca dentro de un estudio de **carácter exploratorio**, dada la dificultad de cuantificación y el acceso limitado al público objetivo.
- Las distintas **fases del diagnóstico se realizan de una forma participada** a través de la búsqueda y convocatoria de **personas, agentes y colectivos** que forman parte de la población LGTBI+ de Tudela.
- Se emplea la **triangulación metodológica**, puesto que se han utilizado **herramientas de carácter cualitativo**, complementadas con **técnicas cuantitativas**, en etapas secuenciales. Estas herramientas permitieron generar información compleja e integral sobre la materia de investigación.
- La configuración de la muestra para el cuestionario es de tipo no probabilístico y generan información cualitativa y cuantitativa no extrapolable al total población, sin embargo, suficientemente robusta para establecer conclusiones que permitan elaborar un futuro plan de acción.

Metodología: Fases y técnicas

FASE 1

Encuesta a población

- A población general de Tudela mayor de 18 años.
- Buscando cuota LGTBI+.
- Cuestionario online, autoadministrado, con preguntas cerradas, escalas de opinión y preguntas abiertas.
- Muestreo no probabilístico.

**Muestra final: 399 casos,
28% LGTBI+.**

FASE 2

Grupos de trabajo

Dos grupos de trabajo:

1. Comisión de Igualdad (15 de septiembre de 11:15 a 13:00).
2. Colectivo LGTBI+ (9 de septiembre de 17:00 a 19:00).

En estos grupos se ha trabajado a partir de:

- Cuestionario semiestructurado.
- Dinámicas de post-it.
- Identificación de cuestiones relevantes.

Muestra final:

- **Grupo comisión: 8 personas. participantes, 6 mujeres y 2 hombres.**
- **Grupo LGTBI+: 4 personas.**

FASE 3

Entrevistas

- ✓ A personal específico y técnico.
- ✓ Fechas:
 - ✓ Dos entrevistas el 23 de septiembre (mañana y tarde).
 - ✓ 1 entrevista el 10 de octubre por la mañana.

Muestra final:

- **3 entrevistas a personal específico y técnico.**

Metodología: Encuesta a población

Ficha técnica

- **Metodología:** Cuantitativa.
- **Técnica:** Encuesta autoadministrada.
- **Público Objetivo:** Personas mayores de 18 años que vivan, trabajen o estudien en Tudela. Con cuota de personas LGTBI+.
- **Herramienta:** Cuestionario estructurado, con preguntas cerradas, escalas de opinión y preguntas abiertas.
- **Modalidad:** Autoadministrado, mediante enlace a formulario online. Difusión a través de medios de prensa, redes sociales del Ayuntamiento, asociaciones y red de contactos.
- **Campo:** 14 de julio al 29 de julio de 2025.
- **Tipo de muestra:** No probabilística.
- **Muestra objetivo:** 100 casos, 30% LGTBI+.
- **Muestra final:** 399 respuestas finales, 70% mujeres y 30% hombres.
- **Cuota LGTBI+:** 28%.

Metodología: Grupo participativo personas LGTBI+

Ficha técnica

- **Metodología:** Cualitativa.
- **Técnica:** Grupo de trabajo.
- **Público Objetivo:** Perfiles LGTBI+ que viven o hacen vida en Tudela, con o sin participación en asociaciones o colectivos.
- **Herramienta:** Técnicas de ideación, agrupación y priorización de ideas.
- **Modalidad:** En la biblioteca de Servicios Sociales.
- **Fecha:** 19 de septiembre de 2025, de 17:00 a 19:00.
- **Muestra final:** 4 participantes con distintos perfiles que representan la sigla LGTBI+ y diversas edades.

Metodología: Grupo participativo Comisión de Igualdad

Ficha técnica

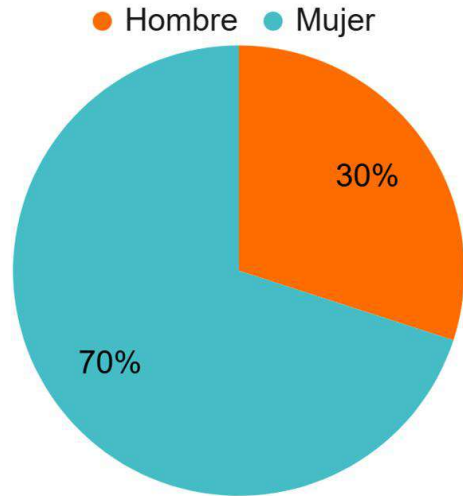
- **Metodología:** Cualitativa.
- **Técnica:** Grupo de trabajo.
- **Público Objetivo:** Perfiles técnicos que conforman el Consejo por la Igualdad del Ayuntamiento de Tudela.
- **Herramienta:** Técnicas de ideación, agrupación y priorización de ideas.
- **Modalidad:** En la biblioteca de Servicios Sociales.
- **Fecha:** 15 de septiembre de 2025 11:15 a 13:00.
- **Muestra final:** 8 participantes, 6 mujeres y 2 hombres.

Metodología: Entrevistas

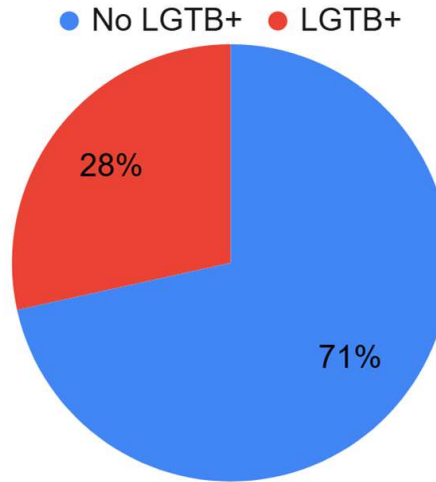
- **Metodología:** Cualitativa.
- **Técnica:** Preguntas semiestructuradas y abiertas.
- **Público Objetivo:** 3 personas trabajadoras del Ayuntamiento de Tudela con incidencia en materia LGTBI+.
- **Modalidad:** Entrevistas telefónicas y por “meet”.
- **Duración:** 30-40 minutos.
- **Fechas:**
 - Entrevista 1: 23 de septiembre de 2025.
 - Entrevista 2: 23 de septiembre de 2025.
 - Entrevista 3: 10 de octubre de 2025.

Metodología - Encuesta a la población. Detalle Muestral Total

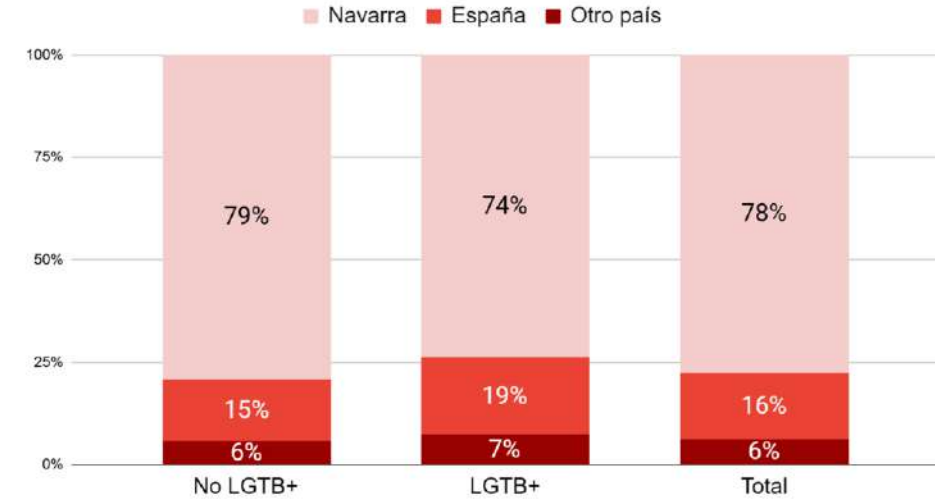
Muestra - Sexo asignado al nacer



Muestra - Pertenencia al colectivo LGTB+



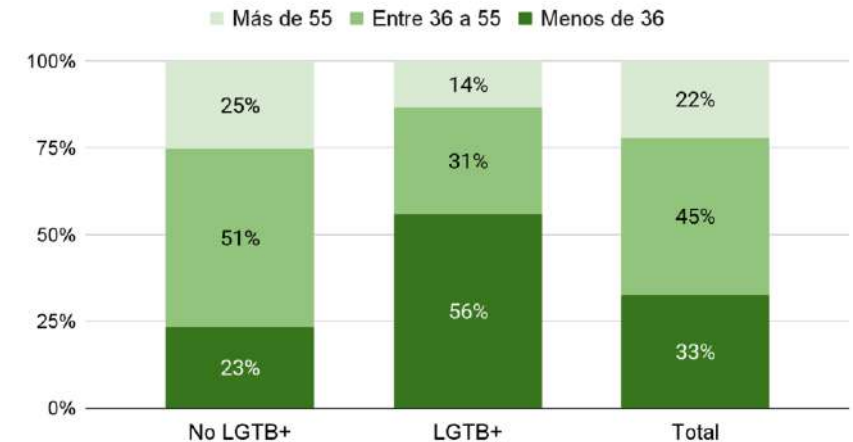
Muestra - Origen y pertenencia al colectivo LGTB+



Interseccionalidad:

- **Por sexo al nacer:** La mayoría de las personas que responden fueron consideradas al nacer mujeres.
- **Por edad:** La edad promedio del total de la muestra es 43 años, mientras que la edad media del segmento LGTBI+ es 36 años, es decir, aproximadamente **10 años más joven que el segmento No LGTBI+, cuya media es de 46 años.**
- **Por origen:** La mayoría de las personas encuestadas nacieron en Navarra (78%) o en otro lugar de España (16%). **La participación de personas de origen extranjero fue baja en términos generales (6%) y especialmente reducida en el segmento LGTBI+, donde únicamente el 2% de las personas encuestadas habían nacido en otro país.**

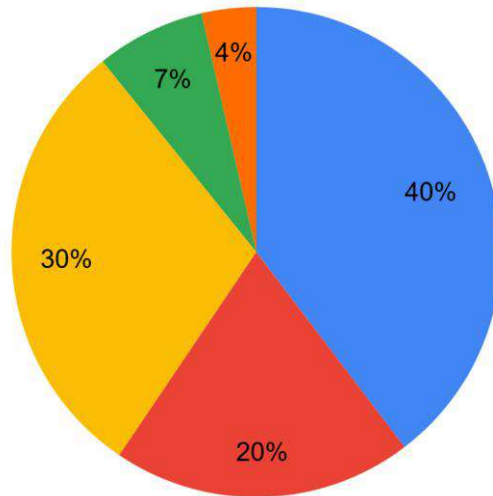
Muestra - Edad y pertenencia al colectivo LGTB+



Metodología - Encuesta a la población. Detalle Muestral Total

Muestra - Orientación sexual de las personas LGTB+

● Bisexual ● Lesbiana ● Gay ● Heterosexual ● Otros



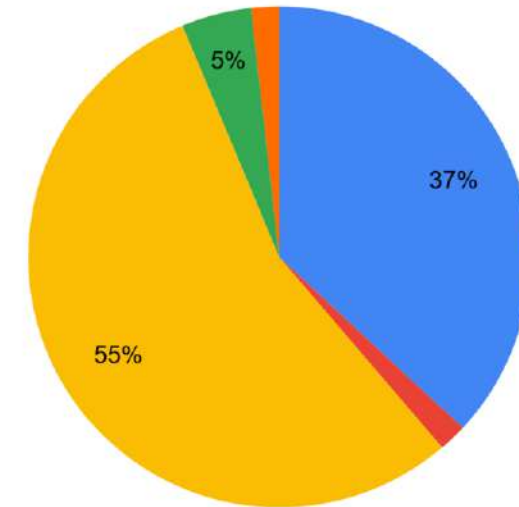
ORIENTACIÓN

Pese a que el 71% de las personas encuestadas manifiestan ser cisheterosexuales, se encuentra un **28% de personas LGTBI+**.

La orientación bisexual es la más representada, con un 40% del total. Le siguen personas que se identifican como **gay (30%)**, lesbiana (20%) y en menor medida **y heterosexual (12%)**.

Muestra - Identidad de género de las personas LGTB+

● Hombre ● Hombre trans ● Mujer ● No binario ● Otras

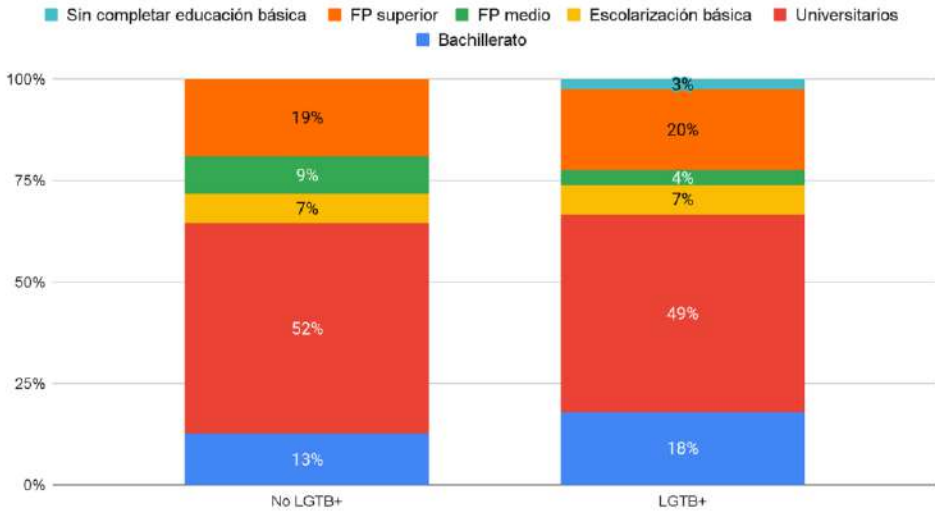


IDENTIDAD

La mayoría de las personas encuestadas se identifica como mujer cis (55%) o hombre cis (37%), mostrando un predominio de **identidades binarias (92%)**. De forma minoritaria se encuentran las personas no binarias (5%), los hombres trans (2%) y Otras identidades disidentes (2%).

Metodología - Encuesta a la población. Detalle Muestral Total

Muestra - Estudios y pertenencia al colectivo

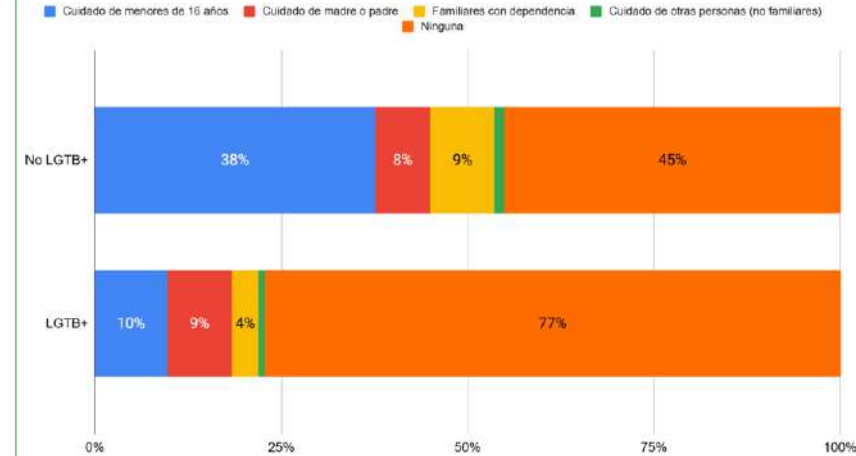


OCUPACIÓN

La gran mayoría de las personas encuestadas **trabaja** (78% en el grupo LGTB+ y 72% en el grupo no LGTB+).

- No obstante, el **estudio exclusivo** es más frecuente entre las personas no LGTB+ (14%) que entre las LGTB+ (6%). La situación de **paro** es menor en el grupo LGTB+ (3%) que en el no LGTB+ (7%).
- La **jubilación o pensión** es más común en las personas LGTB+ (13%) frente al 5% de las no LGTB+, lo que puede relacionarse con diferencias de edad en la muestra.

Muestra - Responsabilidad en los cuidados y pertenencia al colectivo

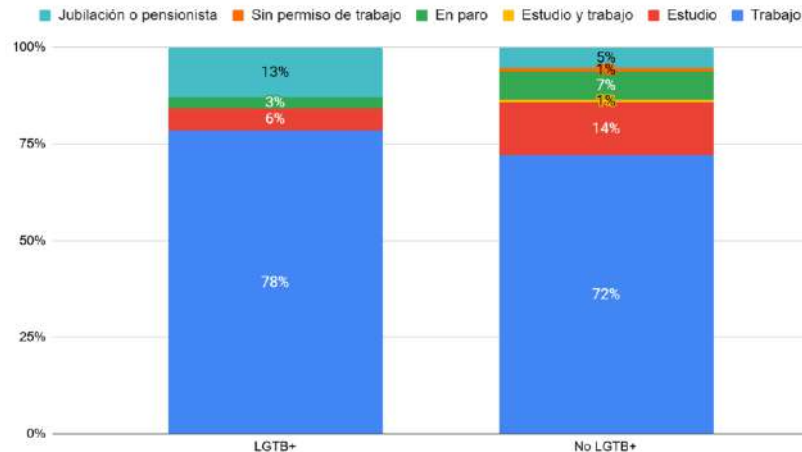


EDUCACIÓN

La **mayoría** de las personas **no LGTB+** cuenta con **formación universitaria (52%)**, mientras que en el grupo **LGBTB+** este porcentaje es **ligeramente menor (49%)**.

- La **formación profesional de grado superior** presenta valores parecidos en ambos grupos (19% en no LGTB+ y 20% en LGTB+).
- El **bachillerato** es más frecuente entre las personas LGTB+ (18% frente al 13%), mientras que la **escolarización básica** se mantiene igual (7%).
- La **FP de grado medio** es más habitual en el grupo no LGTB+ (9% frente al 4%), y la **falta de finalización de la educación básica** sólo aparece en el grupo LGTB+ (3%).

Muestra - Ocupación y pertenencia al colectivo LGTB+



CUIDADOS

El **cuidado de menores de 16 años** es más frecuente en el grupo no LGTB+ (38%) que en el LGTB+ (10%).

En el grupo LGTB+ se observa una proporción similar de **cuidado de madre o padre** (9% frente al 8% en no LGTB+) y algo menor en **familiares con dependencia** (4% frente al 9%).

La mayoría de las personas LGTB+ declara **no realizar tareas de cuidado (77%)**, mientras que en el grupo no LGTB+ esta cifra es del 45%. Esto muestra un perfil de cuidados menos centrado en la infancia y más marcado por la ausencia de responsabilidades de cuidado en el grupo LGTB+.

Principales resultados

La sociedad de Tudela frente a la diversidad



La sociedad de Tudela

Apertura a la diversidad - Encuesta

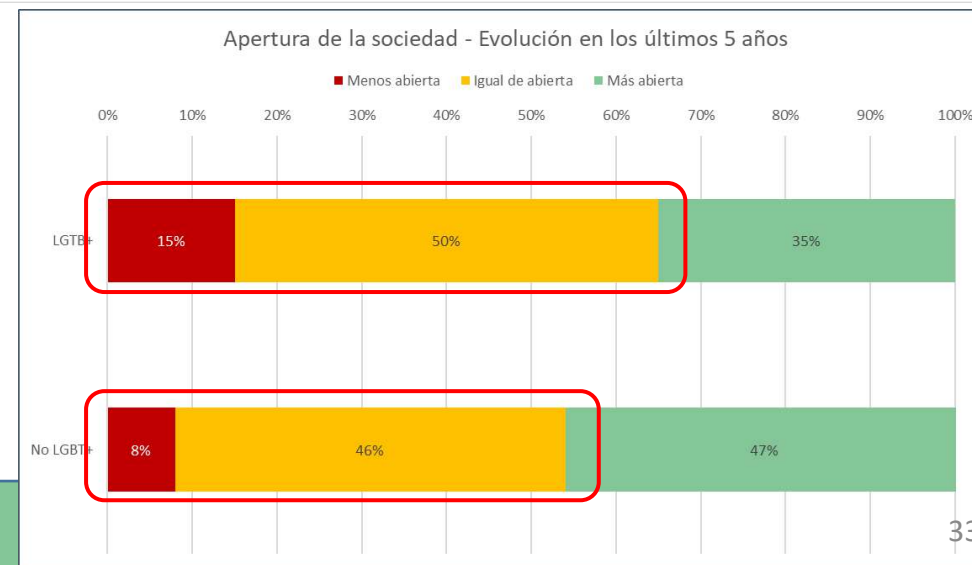
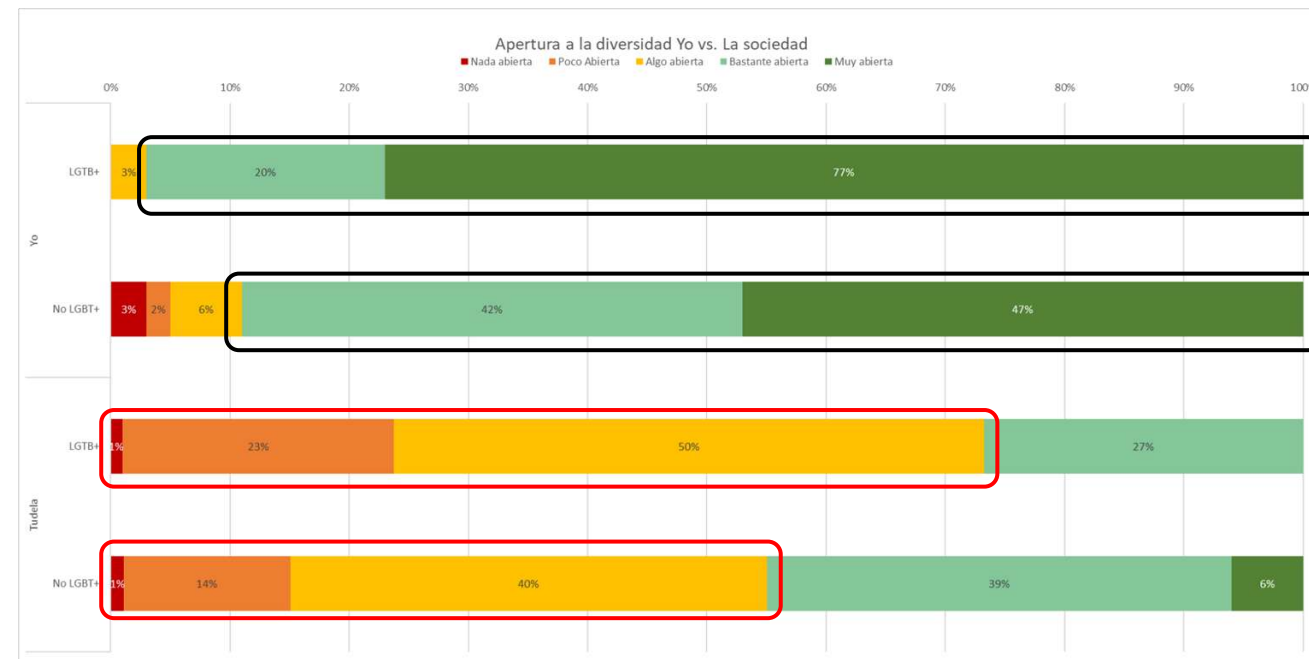
Percepciones en total población

Se observa una **clara diferencia** entre la autopercepción de apertura a la diversidad y la percepción sobre la sociedad.

- El **94%** de las personas no LGTBI+ y el **97%** del colectivo LGTBI+ se consideran **bastante o muy abiertas** a la diversidad.
- Sin embargo, cuando opinan sobre la apertura de la sociedad de Tudela esta valoración desciende al **45%** en el caso de las personas no LGTBI+ y al **27%** en el colectivo LGTBI+.
- Esta brecha entre el “yo” y la percepción social podría reflejar **experiencias de discriminación** o una visión más crítica del entorno por parte de las personas LGTBI+.
- En cuanto a la discrepancia observada en las personas no LGTBI+ entre su autopercepción y la visión que tienen de la sociedad de Tudela, esta podría deberse a que **tienden a sobreestimar su propia apertura**, lo que explicaría que se perciban muy tolerantes mientras consideran al resto más conservador.

Las **valoraciones sobre el cambio social** en los últimos cinco años son dispares según el perfil.

- El **47%** de las personas no LGTBI+ cree que la sociedad es **más abierta** ahora. En el colectivo LGTBI+, este porcentaje baja al **35%**.
- Un **15%** de las personas LGTBI+ considera que la sociedad está **menos abierta** que antes.
- La mitad del colectivo LGTBI+ (**50%**) opina que la apertura social se ha mantenido **igual**.
- Esta diferencia revela una **brecha en la percepción del contexto social**: quienes pueden experimentar **discriminación** son también quienes **menos perciben mejoras**.



La sociedad de Tudela

Sensibilización y apertura - Grupos de trabajo

- Tal como se señalaba en la diapositiva anterior, **la valoración general de los grupos sobre el nivel de sensibilización del municipio hacia las personas LGTBI+ refleja que la población no percibe un alto grado de sensibilización.**
- A algunas personas les surgen dudas sobre la población juvenil, aunque otras ponen el foco de la LGTBI+fobia en este grupo poblacional.
- Uno de los factores que más se ha señalado “que **Tudela es un pueblo**, no deja de ser un espacio pequeño y rural pese a asemejarse a una ciudad”. Esto se percibe como una dificultad.
- También se destaca el **carácter tradicional** del municipio como otro factor que influye en la sensibilización.

La sociedad de Tudela

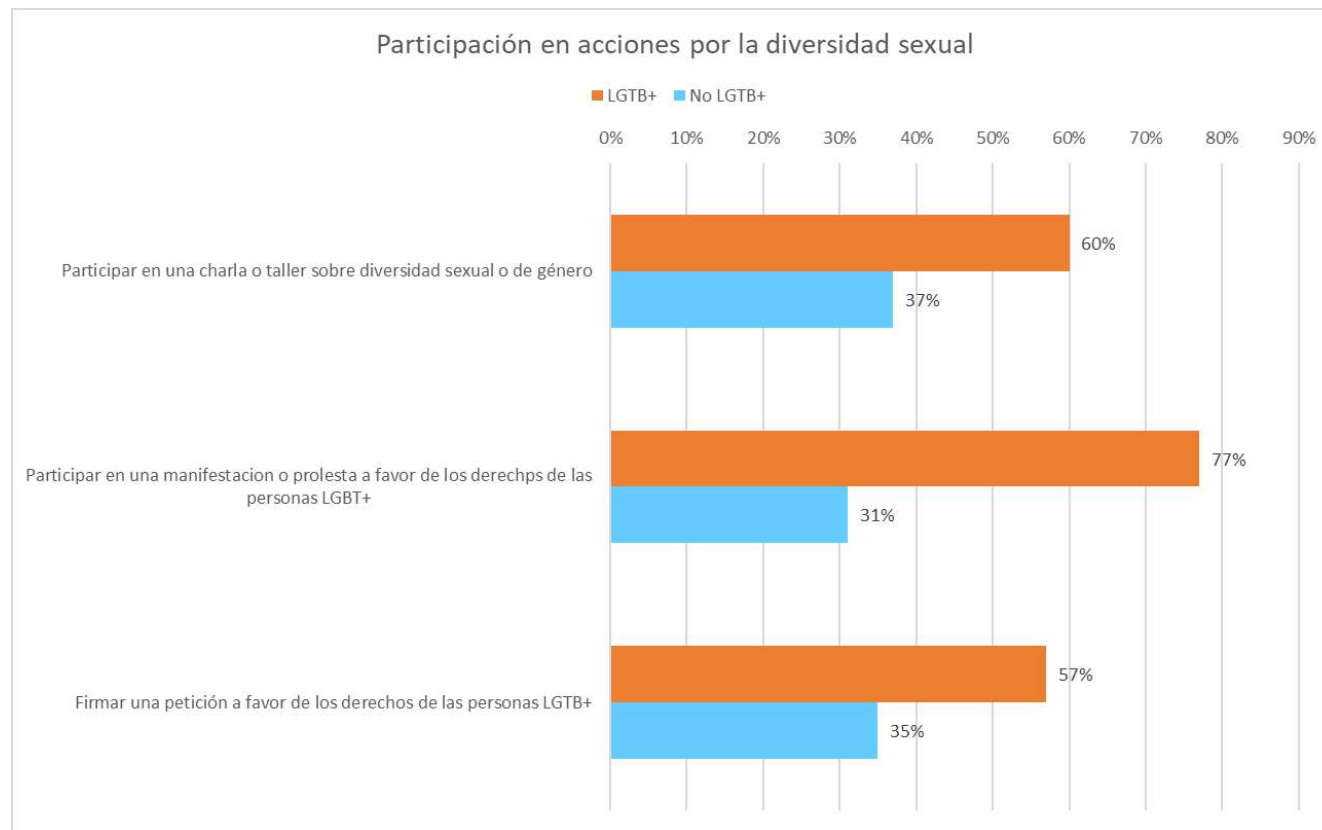
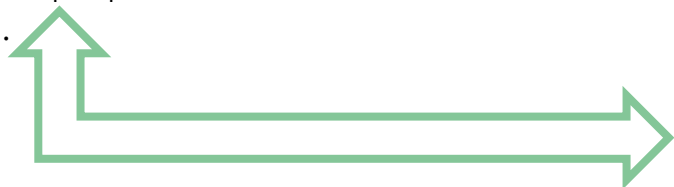
Sensibilización y apertura - Grupos de trabajo

- Algunos **factores y acciones que se considera que podrían ayudar a mejorar la sensibilización y la convivencia son:**
 - Trabajar con “gente que todavía es moldeable”.
 - Trabajar con juventud, aunque sin dejar de lado personas adultas.
 - Conocer historias de vida.
 - Mostrar el reflejo de persona alejada de estereotipos y prejuicios.
 - Realizar un “trabajo en red”.
 - Visibilizar a personas referentes del colectivo para normalizar y naturalizar.
 - Realización de campañas de sensibilización.
 - Visibilización a nivel global.
 - Trabajar en espacios cerrados donde las personas tengan el deber de formarse e informarse.
 - Esto se señala a raíz de detectar dificultades en cualquier área para la realización de actividades de manera abierta por falta de participación.

La sociedad de Tudela

Actitudes y activismo frente a la diversidad sexual - Encuesta

- Se observa una **mayor participación** en acciones a favor de la diversidad sexual y de género entre las personas LGTBI+. En concreto, el **77%** ha participado en alguna **manifestación o protesta**, el **60%** en **charlas o talleres**, y el **57%** ha **firmado una petición** a favor de los derechos del colectivo.
- Aunque en menor medida, también se observa participación entre el grupo no LGTBI+, especialmente en la **asistencia a charlas o talleres (37%)** y en la **firma de peticiones (35%)**. Solo un **31%** ha participado en manifestaciones, lo que sugiere una implicación más moderada, pero presente.
- Estos datos pueden señalar un **nivel aceptable de sensibilización**, aunque todavía hay **margen de mejora** en cuanto a implicación activa y formación, especialmente en los perfiles no LGTBI+.
- Este grado de implicación puede estar relacionado que el **91%** de las personas no LGTBI+ tiene **al menos una persona LGTBI+ en su entorno cercano**, lo que podría favorecer actitudes más abiertas y participativas.



El 57% de las personas encuestadas que participan en alguna asociación lo hacen en Tudela, concretamente en Kukulua. El resto forma parte de otras asociaciones, tanto en Navarra como fuera de la comunidad autónoma, entre ellas DLC Kultur, EHGAM y Elaios Zaragoza.

La sociedad de Tudela

Formación y sensibilización - Grupos de trabajo

- Como se ha señalado anteriormente, en general **no hay una sensación de sensibilización** y respeto por las personas LGTBI+ en Tudela, sobre todo en espacios muy específicos que se mencionan más adelante. Sin embargo, **si se considera que por una parte de la población hay interés en cambiar esta situación.**
- Entre todo, **se destaca que aún queda mucho trabajo por realizar**, pues no se considera que en general la población de Tudela tenga actitudes respetuosas hacia las personas LGTBI+. Además, se consideran **poco seguras determinadas localizaciones** del municipio y, con todo esto, sobresale que una parte importante de la población no está sensibilizada ni tampoco tiene información ni formación para estarlo.
- La **percepción de los grupos es que no hay suficiente información sobre diversidad sexual y de género** en Tudela, ya que se considera que sigue siendo un tema tabú.
 - Además, en esta misma línea, existe la idea de que no hay recursos accesibles para la información y que, sin esta, no se puede avanzar.
 - Se muestra una falta de implicación institucional en cuanto a información y espacios referentes visibles.

La sociedad de Tudela

Formación y sensibilización - Propuestas de los grupos

- En relación con **propuestas de sensibilización**, las personas participantes apuestan por continuar realizando campañas, aunque incorporando también otras cuestiones de manera interseccional como: que estén dirigidas o acompañadas por personas del colectivo LGTBI+ y tener en cuenta también a las personas migrantes. Además, también han señalado que la importancia de realizar campañas a lo largo de todo el año, no solo en momentos puntuales como el 28J (Día del orgullo LGTBI+) y, por supuesto, campañas contra la homofobia en el municipio.
- Continuando con la sensibilización, pero esta vez poniendo el foco en la **importancia de tener información y formación específica en la materia**, destacan, en primer lugar, la formación básica en materia de conceptos e ir ampliando conocimiento de manera progresiva incorporando otros contenidos como recursos, formas de relacionarnos, pautas de prevención, actuación y atención. En segundo lugar, formación en uso del lenguaje inclusivo y, en tercer lugar, educación en diversidad afectivo sexual.
 - Estas formaciones estarían dirigidas principalmente a todo el personal del ayuntamiento, a las familias y a la población juvenil.
 - Las formaciones deberían ser de carácter interseccional incluyendo también a referentes LGTBI+ de etnia gitana y otras personas migrantes.
 - En general, a pesar de la incidencia en la población juvenil, también se señala que tiene que ser una formación global que intersecciones entre todos los rangos de edad.
 - La metodología propuesta es “trabajar de menos a más”.

Principales resultados

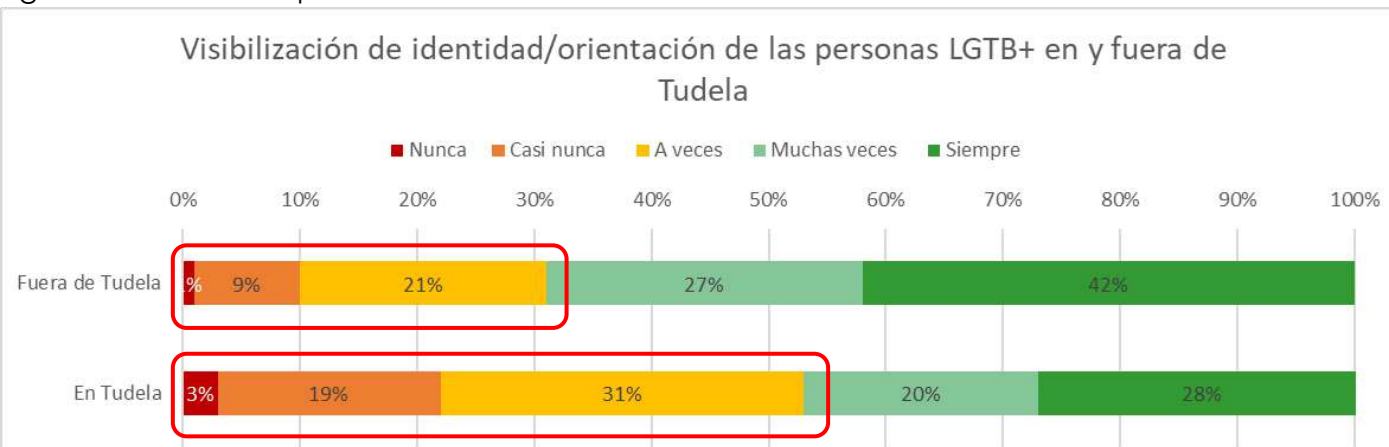
Visibilización de la población LGTBI+ en Tudela



Visibilización LGTBI+ en Tudela - Encuesta

FOLIA Δ

- La presencia de personas LGTBI+ en el entorno varía según la identidad de quienes responden, aunque **la mayoría de las personas señala que en su entorno hay alguna persona LGTBI+**. El **99% de las personas LGTBI+** indica **tener personas LGTBI+ en su entorno**, lo que sugiere una fuerte conexión entre las personas del colectivo.
- Entre **las personas no LGTBI+**, el **porcentaje desciende al 91%**. Por otro lado, un 4% de las personas no LGTBI+ desconoce si pertenece al colectivo LGTBI+. Este último dato resulta especialmente llamativo, ya que implica que una parte de las personas no LGTBI+ desconoce la identidad u orientación de personas cercanas, lo que podría indicar baja visibilización o falta de comunicación sobre la diversidad en algunos entornos sociales.
- Entre las **personas LGTBI+**, la **visibilización de su orientación o identidad es más frecuente fuera de Tudela (69%)** que **dentro del municipio (48%)**. Esta diferencia sugiere una **mayor sensación de libertad o seguridad fuera del municipio**.
- En Tudela también es mayor el grupo que responde **“a veces”** (31% frente al 21% fuera), lo que sugiere que muchas personas calibran cuándo y con quién expresarse abiertamente.
- Asimismo, **la suma de quienes no se visibilizan nunca o casi nunca es más del doble en Tudela (22%) que fuera (10%)**, reforzando la percepción de que el municipio no ofrece las mismas condiciones de seguridad o libertad que otros entornos.



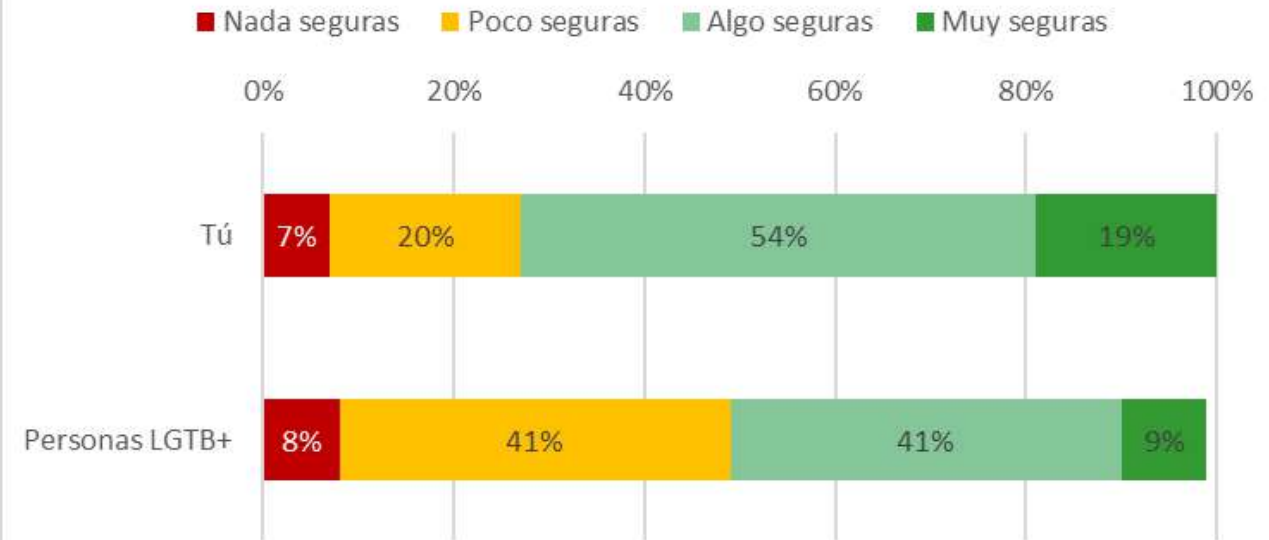
Otro reflejo de las dinámicas de **control social aún presentes** es el fenómeno del **sexilio**.

- Un 22% de la muestra conoce a alguna persona LGTBI+ de su entorno que pensó en irse de Tudela por su orientación o identidad y un 15% no lo sabe con seguridad.**
- Entre quienes conocen a alguien que se ha sexiliado, la mayoría son personas LGTBI+.
- El **13% (14 personas de 110)** de las personas LGTBI+ encuestadas **afirma haberse cambiado o desear cambiarse de municipio por razones de discriminación LGTBI+**.

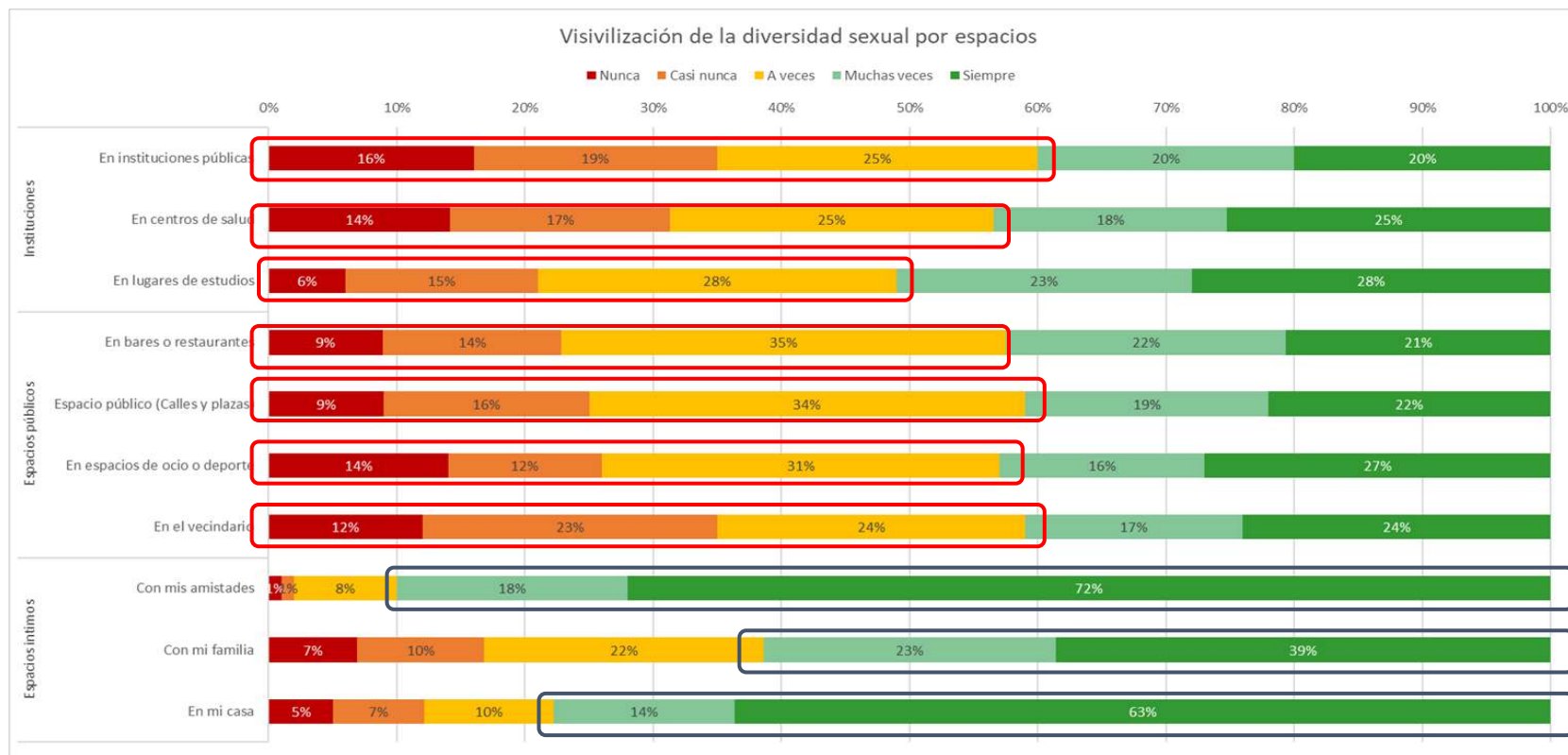
Visibilización LGTBI+ en Tudela - Encuesta

- Las personas LGTBI+ que responden a la encuesta muestran **niveles de seguridad más bajos** para expresar su orientación o identidad en Tudela que lo que las personas encuestadas perciben sobre sí mismas. **Entre las personas LGTBI+, casi la mitad (49%) declara sentirse nada o poco seguras** (8% *nada seguras* y 41% *poco seguras*), frente a **un 27% en el caso de la percepción personal** (7% *nada seguras* y 20% *poco seguras*).
- Aun así, **solo un 9% de las personas LGTBI+ se sienten muy seguras**, frente a un 19% en la percepción personal, lo que refleja una **brecha significativa de confianza y seguridad en el municipio**.
- El espacio de participación anónima que supone la encuesta permite recoger estas percepciones. Se examinarán más detalladamente en las siguientes diapositivas.

Nivel de seguridad para expresar su sexualidad o identidad de género en Tudela



Visibilización LGTBI+ en Tudela por espacios - Encuesta



Factores clave:

- Cuanto **más íntimo es el espacio, mayor es la visibilidad**: las amistades se sitúan como el espacio que permite mayor expresión.
- La **visibilidad baja** considerablemente en **espacios públicos e institucionales**. Lo cual permite establecer una relación con el sexilio que hemos mencionado.
- La familia no se sitúa como un espacio usual en el cual se puedan expresar la identidad y la orientación sexual en comparación con otros espacios íntimos.

La visibilización LGTBI+ **disminuye a medida que se amplía el entorno**.

- **En espacios íntimos, la visibilidad es muy alta**: La visibilización siempre se da con las amistades (72%), seguida del hogar (63%) y, por último, la familia (39%), donde la cifra desciende de forma notable.
- **En espacios públicos, los niveles bajan considerablemente**. La visibilidad siempre se da con mayor frecuencia en espacios de ocio o deporte (27%), seguido del vecindario (24%), el espacio público como calles y plazas (22%) y, por último, bares o restaurantes (21%).
- En instituciones, la visibilidad también es limitada: la visibilidad *siempre* es mayor en **lugares de estudio** (28%), seguida de **centros de salud** (25%) y, por último, **instituciones públicas** (20%).
- En todos los entornos institucionales y públicos, hay una presencia significativa de respuestas en los niveles bajos de visibilidad, lo que indica que **la expresión de la diversidad sexual no se percibe igual de segura en todos los espacios**.

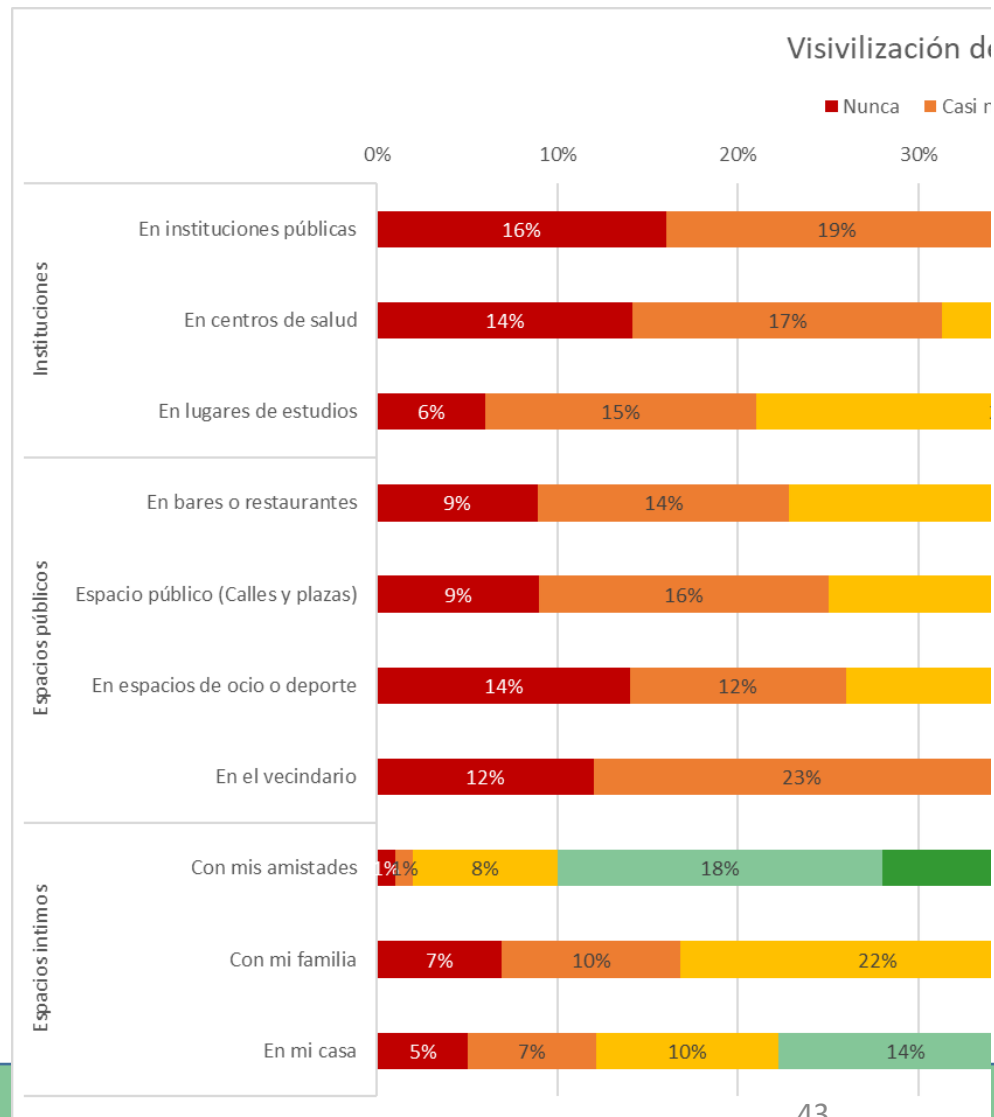
Visibilización LGTBI+ en Tudela

Por espacios – Motivos de invisibilización - Encuesta

Entre las personas que han indicado que nunca o casi nunca* visibilizan su diversidad en algún espacio, señalan diversos motivos:

- La respuesta del mantenimiento de la privacidad (20%) suele venir **acompañada de otros factores**, principalmente la percepción de que el espacio no es seguro, el miedo al acoso o las burlas y la protección frente a posibles agresiones físicas o verbales. Esto confirma que la privacidad no siempre es solo una elección personal, sino una estrategia de autoprotección frente a entornos que no se perciben como seguros.
- Además de la privacidad, **hay una presencia muy clara de motivos ligados al miedo y la inseguridad** (53%). Entre las razones más señaladas están: protegerse de agresiones físicas o verbales (18%), evitar el acoso o las burlas (16%), la presión social (13%), las consecuencias en el ámbito laboral (6%).
- Incluso hay otras menciones que reflejan un malestar más profundo, como el miedo a ser juzgado, la falta de apoyo o la percepción de que es **“mejor sobrevivir siendo normal que arriesgarse a ser una misma”**.
- En conjunto, estos datos muestran que la decisión de **visibilizarse no es únicamente individual, sino que está fuertemente condicionada por factores sociales, afectivos y de seguridad**. No mostrarse no implica falta de aceptación personal, sino que, para muchas personas, es una respuesta consciente a un entorno que todavía no garantiza igualdad ni protección real.

* Respuesta múltiple. Análisis sobre un total de 15 menciones a motivos por los que nunca o casi nunca se visibilizan en algún espacio.



Visibilización LGTBI+ en Tudela

Visibilización y Participación - Grupo de trabajo

- Al igual que en la información aportada por la encuesta, en líneas generales las personas LGTBI+ participantes en los grupos, sienten que **en espacios privados reducidos tienen el poder para poder expresarse con libertad y seguridad**, mientras que en otros espacios públicos no.
- Afirman que en líneas generales “empiezan ahora a asomar la cabeza” pero que a nivel de seguridad en general “es más baja” que para otras personas.
- Existen algunos espacios reducidos donde las personas LGTBI+ acuden y se sienten seguras, pero en líneas generales **la población desconoce estos espacios o consideran que no hay muchos “espacios como tal” donde puedan expresarse libremente**.
- Por ello, en esta ocasión, se consultó qué ideas o iniciativas proponen para desarrollarse e implementarse desde el municipio a nivel de población para mejorar la inclusión y los derechos de las personas LGTBI+.
- Entre las respuestas destacan:
 - Apoyo a iniciativas que lleguen del colectivo LGTBI+.
 - Proyectos y actividades de formación.
 - Recursos de difusión como carteles, teléfono 028, pulseras.
 - Visibilización y apoyo a iniciativas que surgen de colectivos.
 - Participación coordinada entre colectivos e instituciones.
 - “Citándoles a eventos, tanto culturales como de la localidad como a cualquier otro colectivo”.
 - “Darles espacios y oportunidad de participar, es una manera de normalizar”.
 - Realizar “eventos más de calle, más campañas y trabajar con referentes”.
 - Crear espacios seguros donde las personas puedan comunicarse: “son ellos y ellas los que tienen que decir cómo se sienten en los espacios”.

Visibilización LGTBI+ en Tudela

Visibilización y Participación - Grupos de trabajo

- Continuando con **la visibilidad de las personas LGTBI+**, en lo referente a si **conocen personas referentes LGTBI+**, la respuesta más general es “yo creo que no” o “sí qué hay una persona referente”, pero encuentran que podría haber dificultades para organizar alguna actividad con ellas por el desconocimiento y la invisibilidad.
- Entre los factores, como ya se han mencionado algunos previamente, se señalan también los siguientes:
 - “Porque se sigue viviendo desde el anonimato”.
 - “Miedo a sufrir una agresión física o verbal”.
 - También se menciona en una ocasión que respecto a la participación que “no hay ningún condicionante para nada”.
- A esto se une **la falta de información que tienen algunas personas en lo referente a asociaciones y grupos del colectivo en Tudela**, pues una parte de las personas participantes no sabían de la existencia de “Kukuluak”, por ejemplo.

Visibilización LGTBI+ en Tudela

Espacios y causas de la invisibilización

- En general, la propuesta realizada ha sido la de **crear una comisión específica** para temas relacionados con el colectivo LGTBI+ o continuar trabajando **y se ha ampliado en el Consejo por la Igualdad**.
- Esta propuesta es una **consecuencia** de resaltar la necesidad de **implicar más a la población LGTBI+** en la **toma de decisiones** desde sus experiencias ya que, en general, **las personas LGTBI+ no consideran que puedan mostrarse libremente en los espacios públicos de Tudela** y si lo hacen, bajo un riesgo altísimo de sufrir una agresión.
- Los motivos de ello son: la falta de educación, la inexistencia del respeto y la falta de formación a la ciudadanía.
 - No obstante, también se menciona que la invisibilidad o visibilidad depende de las zonas y el entorno.

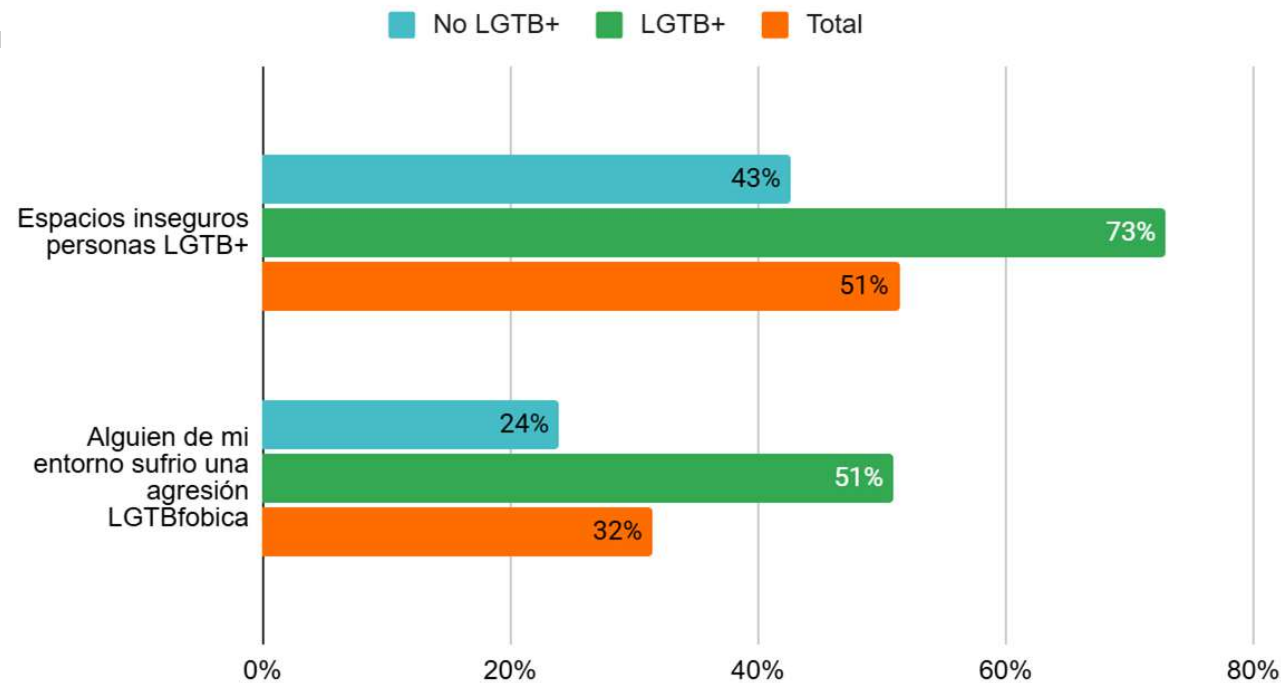
Principales resultados LGTBIfobia en Tudela



- **La percepción de inseguridad en relación con la diversidad en Tudela es elevada**, especialmente entre las personas LGTBI+. El 73% de este grupo considera que existen espacios inseguros para expresarse como persona LGTBI+, frente a casi la mitad (43%) de las personas no LGTBI+.
- Este dato refleja que la sensación de **inseguridad afecta de forma directa y masiva** a quienes viven la diversidad en primera persona, pero también que una parte importante de la población no LGTBI+ percibe esta falta de seguridad (casi la mitad), lo que indica **cierta conciencia social** sobre los riesgos que enfrentan las personas LGTBI+.
- Además, **1 de cada 2 personas LGTBI+** señala que **alguien de su entorno ha sufrido una agresión LGTBI+fóbica**, en contraste con el 24% de las personas no LGTBI+. La diferencia es clara: **el impacto de la violencia o discriminación es más del doble entre las personas LGTBI+**, y no solo como percepción general, sino también en su experiencia cercana.

En conjunto, los datos muestran que las **personas LGTBI+ padecen una mayor discriminación y percepción de inseguridad**, y están **más expuestas a situaciones de violencia**, lo que supone un aspecto para trabajar en Tudela ya que en la actualidad el entorno que describen las personas que participan en la encuesta, todavía no garantiza plenamente la seguridad real.

Inseguridad sobre la diversidad en Tudela



Estos datos muestran que **la inseguridad no es abstracta ni puntual**, sino que se manifiesta en el entorno cotidiano. Las agresiones y los espacios inseguros no son hechos aislados: **modelan la forma en que las personas LGTBI+ habitan lo público y definen los límites de su visibilidad.**

LGTBI+fobia

Espacios inseguros para personas LGTBI+ en Tudela - Encuesta

Entre las personas que han señalado* cuáles son los espacios inseguros para la población LGTBI+, se han recogido las siguientes respuestas:

Lugares percibidos como más inseguros:

- **La calle en general** (incluyendo calles poco transitadas, oscuras o mal iluminadas).
- **Bares y zonas de ocio nocturno** (especialmente el centro, Herrerías, Mercadal, Cardamomo y discotecas).
- **Parques y zonas abiertas** (Paseo del Queiles, Plaza Nueva, parques por la noche).
- **Instituciones educativas** (institutos y centros escolares).
- **Plaza de toros y eventos festivos** (fiestas, peñas, chupinazo).
- **Entornos donde se concentran grupos considerados hostiles** (extrema derecha, grupos de hombres jóvenes, entornos religiosos conservadores, zonas con alta presencia de personas que muestran actitudes LGTBI+fóbicas).

“No es el espacio, son las personas. Cualquier lugar puede ser inseguro si está ocupado por personas intolerantes.”

Mujer LGTBI+ entre 46 y 56 años

“No un espacio concreto, creo que más depende de las personas que de los lugares”

Mujer no LGTBI+ entre 36 y 45 años

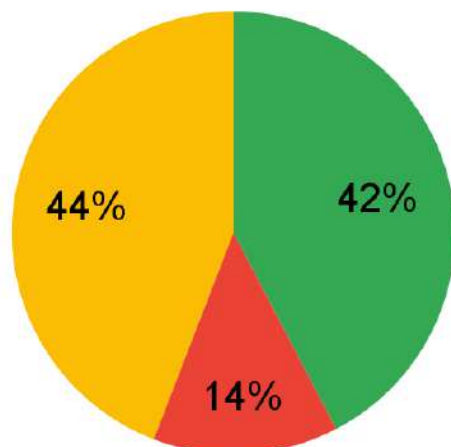
*Respuesta a una pregunta abierta, con un total de 149 respuestas.

LGTBI+fobia: Espacios inseguros en Tudela - Encuesta

La percepción de inseguridad $\neq$ experiencia personal directa.

Percepción de la seguridad del espacio para personas LGTB+

- No siento incomodidad ni evito ningún espacio o zona
- Siempre evito algún espacio o zona
- Siento incomodidad en algún espacio o zona, pero no la evito



- El **73% de las personas LGTB+** considera que hay espacios inseguros en Tudela
- Sin embargo, el **42% de las personas LGTB+ de Tudela** declara no sentir incomodidad ni evitar ningún espacio o zona, lo que puede interpretarse como un indicador de cierta seguridad y libertad de movimiento en el entorno cotidiano.
- Sin embargo, el **44% afirma que sí siente incomodidad en algunos espacios**, aunque no llegue al punto de evitarlos sistemáticamente. Este grupo está presente en todos los tramos de edad.
- Además, un **14% indica que siempre evita** determinados espacios o zonas, lo que evidencia que **para una parte significativa de la población LGTB+ todavía existen lugares percibidos como inseguros**.
- Reconocer que existen espacios inseguros no implica necesariamente evitarlos o sentirse incómoda personalmente; **la percepción colectiva del riesgo puede ser mayor que la vivencia individual**.

LGTBI+fobia:

Espacios inseguros en Tudela - Grupos de trabajo

- Se ha detectado que los en Tudela existen espacios de inseguridad o con sensación de la misma a lo largo de todo el proceso.
- Una vez detectada que existe **inseguridad y percepción de inseguridad** entre las personas del colectivo LGTBI+ en diversos **puntos de encuentro o de paso del municipio de Tudela**, se mencionan algunos de ellos:

Avenida Zaragoza, donde salida discoteca: aquí ocurren agresiones	Paseo del Queiles	Espacios deportivos, sobre todo, espacios de fútbol.	Plaza de toros	Estación Intermodal	Espacios de ocio como "Herrerías"
El chupinazo de fiestas	Espacios Educativos, resaltando los concertados	Plaza nueva	Piscinas de verano	Espacios verdes deshabitados (más percepción de inseguridad)	Torre Monreal
Zona azucarera	Hostelería y zonas de ocio festivas + algunas peñas: se a ampliado la inseguridad	Espacios familiares	Comisaría de Policía	Espacios Religiosos	Espacios Laborales

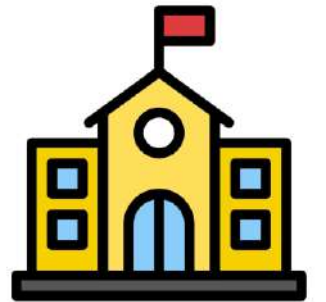
Como se observa en la tabla, se han señalado en varias ocasiones "espacios más abiertos" o "zonas de estación o de extrarradio" y espacios de zonas de hostelería.

En varias ocasiones ha surgido la idea de que en general los espacios o inseguros o con sensación de inseguridad pueden ser los mismos que los puntos críticos para mujeres.

LGTBI+fobia: Espacios inseguros en Tudela - Grupos de trabajo

- Algunas **causas de inseguridad y/o percepción** de esta son:
 - Crueldad infantil.
 - Agresiones físicas y verbales.
 - Negación de actuar como madrina/padrino en la iglesia.
 - Ser señaladas por la vestimenta o la expresión de género.
 - La presión de grupo (el “graciosillo”).
 - Ridiculización y burla de los espacios que para las personas del colectivo son seguros.
 - No recibir una correcta respuesta de protección ante una denuncia (necesidad de “espacios más solitarios”).

Además, se menciona un apartado específico sobre la **inseguridad en los centros educativos** a causa de: reproducir la norma de discriminación, no tener protocolos de actuación y/o prevención y la general necesidad de invisibilización para no ser discriminada.



LGTBI+fobia

Espacios inseguros en Tudela - Grupos de trabajo

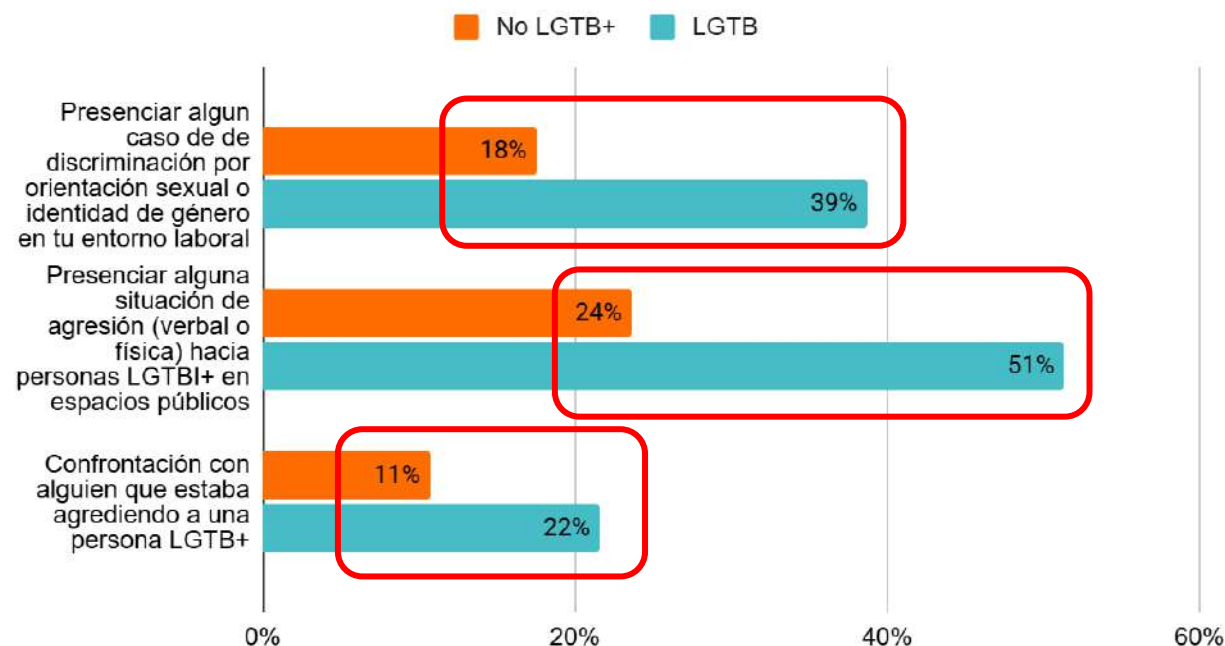
- No obstante, también se han mencionado **algunos espacios como destacables a nivel de seguridad**:
 - Hostelería y espacios festivos: Bares como “La Guarida”, “Letras a la taza” y “Cierzo”; la chozna “Tuteran Jai”; algunas peñas como “Beterri” o “Andatu”.
 - Espacios culturales como “Casa Almirante”.
 - Familia, aunque aquí se menciona la necesidad que han tenido algunas personas de recurrir al sexilio por motivos familiares.
- Los **motivos** señalados para tener estos **espacios como seguros** han sido: el posicionamiento de los mismos frente al respaldo del colectivo LGTBI+; percepción de espacios más amables en los que la diversidad está más naturalizada y, en esta línea, sienten apoyo en la visibilización e implicación y organización de acciones; sensación de más concienciación social con las personas con más vulnerabilidades o con ser susceptibles de ello.
 - También se han mencionado los espacios “euskaldunes” como espacios de más empatía y respeto, aunque con excepciones.

LGTBI+fobia

Situaciones de agresión - Cuestionario

Violencias y discriminación en contra de la diversidad sexual

- Las personas **LGTBI+** declaran en mucha **mayor proporción** haber sido **testigos de discriminación por orientación sexual o identidad de género en su entorno laboral (39%)** y de **agresiones verbales o físicas hacia personas LGTBI+ en espacios públicos (51%)**, frente a un **18%** y **24%** respectivamente entre quienes no se identifican como LGTBI+.
- Esto refleja que la violencia y la discriminación son **más evidentes y frecuentes para quienes las viven en primera persona**, ya sea como víctimas o como parte de su entorno cercano.
- Sin embargo, es relevante que las personas no LGTBI+ también hayan presenciado este tipo de situaciones, lo que confirma que **la LGTBI+fobia es una realidad presente en el espacio público**, aunque su percepción varíe.
- Además, la implicación frente a estas violencias también difiere: **un 22% de las personas LGTBI+ ha confrontado a alguien que agredía a otra persona LGTBI+**, frente a un **11% de personas no LGTBI+**. Esto sugiere que, además de ser quienes más la detectan, **las personas LGTBI+ asumen más a menudo el coste de intervenir**.

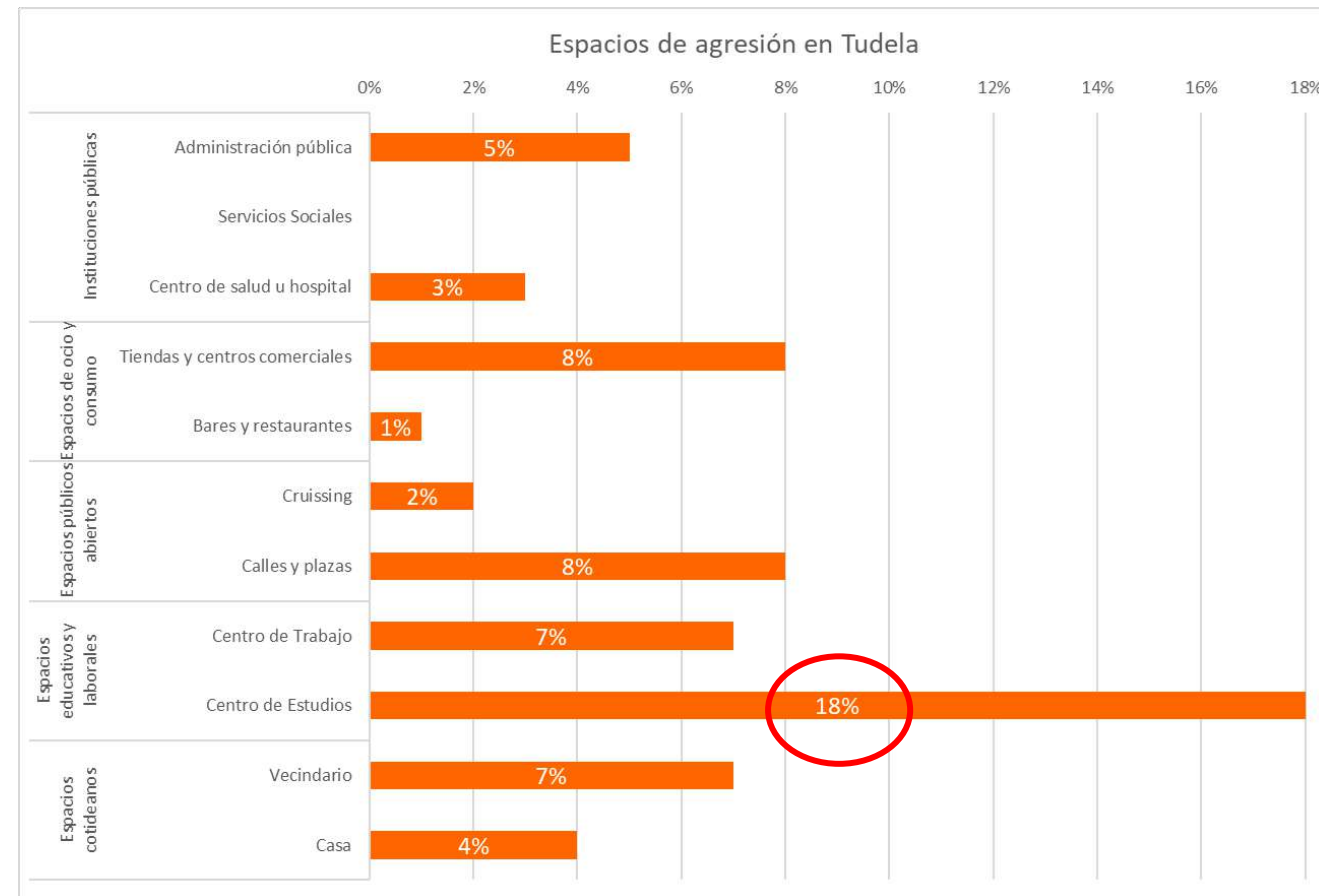


A partir de estos datos se puede extraer que:

- Hace falta una mayor conciencia LGTBI+ para las personas que no pertenecen al colectivo LGTBI+, puesto que este sector percibe menos las agresiones y puede deberse a una falta de herramientas y conocimiento.
- Por otro lado, que algunas personas LGTBI+ no hayan presenciado situaciones de discriminación o violencia no implica que no existan. Esta percepción puede estar relacionada con estrategias de autoprotección.

Agresiones LGTBI+fóbicas a personas LGTBI+ - Cuestionario

- Entre las **personas LGTBI+**, el **63% declara haber sufrido algún tipo de agresión** vinculada a su orientación sexual, expresión o identidad de género.
- La mitad de estos episodios ocurrieron en los **últimos tres meses**, lo que evidencia la **persistencia y actualidad** de la violencia hacia este colectivo.
- El **71% de las agresiones** tuvieron lugar en **Tudela**, donde se identifican distintos espacios de hostilidad:
 - Centro de estudios (18%)**, principal lugar de agresiones.
 - Calles y plazas (8%)** y **tiendas/centros comerciales (8%)**, señalando la exposición en espacios públicos y de tránsito cotidiano.
 - Centro de trabajo (7%)** y **vecindario (7%)**, mostrando la vulnerabilidad en entornos cercanos y cotidianos.
 - Administración pública (5%)**, **centro de salud u hospital (3%)** y **servicios sociales (3%)**, lo que refleja discriminación en instituciones y servicios que deberían ser protectores.
 - Otros entornos: **casa (4%)**, **cruising (2%)** y **bares/restaurantes (1%)**.



Estos datos revelan que las agresiones hacia personas LGTBI+ se producen en múltiples ámbitos de la vida diaria, con especial incidencia en los espacios educativos y públicos abiertos, pero también en lugares de atención institucional y sanitaria, lo que agrava la sensación de desprotección. 55

Agresiones LGTBI+fóbicas

Algunos ejemplos detectados - Grupos de trabajo

- En el proceso de diagnóstico han surgido varios **ejemplos de situaciones de LGTBI+fobia que han ocurrido en Tudela** o que consideran que podrían ocurrir por la falta de seguridad en determinados espacios y la baja sensibilización de una parte de la población:
 - Agresiones físicas como golpes o patadas.
 - Agresiones verbales: burlas, mofas, gritos, etc.
 - Algunas personas no han detectado como agresión verbal el hecho de que entre las personas se comenten cuestiones como “mira que mariquilla ese” porque no se lo decían a la cara.
- Este tipo de agresiones llevan a las personas del colectivo a no disfrutar de sus derechos como personas en calidad de vida ya que según su identidad u orientación sexual y la expresión de la misma puede ser un factor de riesgo para sufrir una agresión.

Respuesta de las personas LGTBI+ ante las agresiones LGTBI+fóbicas - Cuestionario

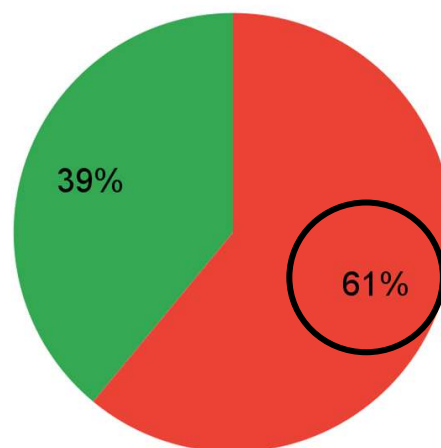
Respuesta ante las agresiones LGTBI+fóbicas sufridas

¿QUÉ SE HIZO?*

Las agresiones LGTBI+fóbicas se comunican mayoritariamente en el ámbito de las **redes personales y cercanas**: un **36% de las personas las compartió con sus amistades**, un **30% con su entorno inmediato** y un **14% con su familia**.

En contraste, el recurso a **canales institucionales o formales** es mucho más limitado: solo un **8% denunció ante la policía**, otro **8% lo trasladó a su vecindario, centro de estudios o trabajo**, un **2% solicitó un parte médico** y otro **2% lo denunció en una asociación o entidad LGTBI+**, mientras que **ninguna persona recurrió a los Servicios Sociales**.

● No se hizo nada ● Sí se hizo algo



¿POR QUÉ NO SE HIZO?*

Las principales **razones para no denunciar agresiones LGTBI+fóbicas** están vinculadas al **miedo (26%)** y a la percepción de que **“no sirve denunciar” (18%)**.

También destacan el **impacto emocional profundo (15%)** y la **falta de apoyo o soledad (15%)**, que refuerzan la sensación de vulnerabilidad. En menor medida, se mencionan la **desconfianza en las autoridades (9%)**, el **desconocimiento de los derechos (8%)** y el **no saber cómo denunciar (8%)**.

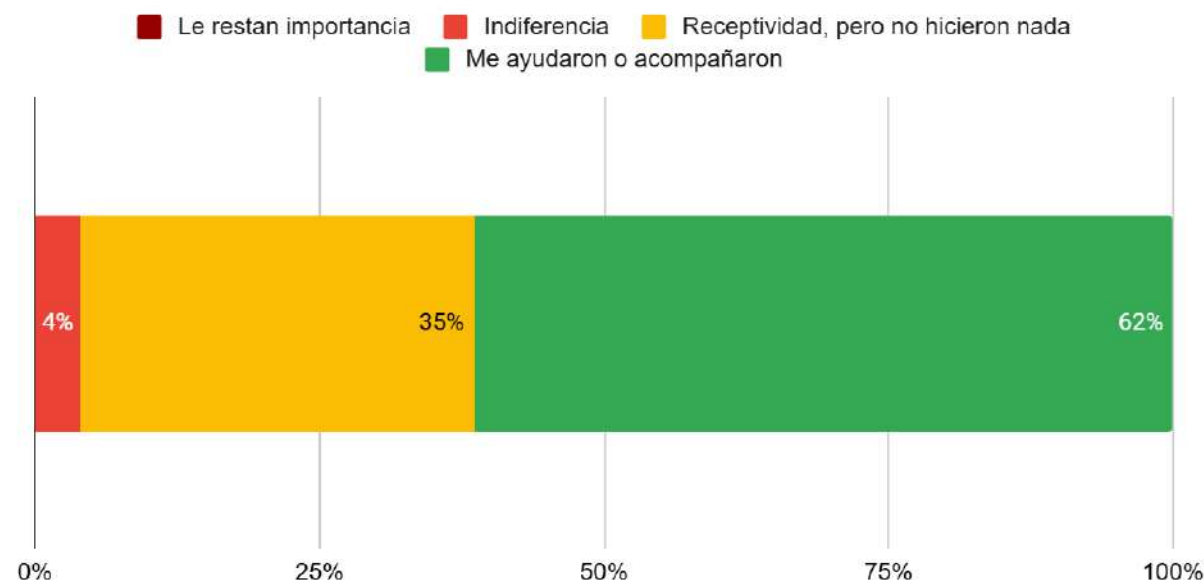
Las personas LGTBI+ prefieren apoyarse en la confianza de los círculos cercanos, frente a la escasa utilización de mecanismos oficiales de denuncia y protección. Por otro lado, las barreras emocionales y la desconfianza institucional son los principales obstáculos para acudir a los mecanismos formales de denuncia.

Acompañando a las personas LGTBI+ que denuncian - Cuestionario

El gráfico muestra cómo reaccionan las personas cuando alguien comunica haber sufrido una agresión LGTBI+fóbica.

- La mayoría recibió **apoyo directo (62%)**, lo que indica una red de acompañamiento importante.
- Sin embargo, un **35% encontró receptividad, pero sin acciones concretas**, reflejando pasividad en gran parte del entorno.
- En menor medida, un **4% respondió con indiferencia** y otro **4% le restó importancia**, evidenciando aún actitudes de desvalorización.

Reacción de las personas ante la comunicación de una agresión LGTB+



Aunque predomina el apoyo activo, todavía hay un tercio de respuestas que se quedan en la inacción y un pequeño porcentaje que minimiza la agresión. Esto evidencia la necesidad de más formación y sensibilización para acompañar adecuadamente a las personas LGTBI+ en estos procesos.



LGTBI+fobia:

Percepción de respuesta de la población - Grupos de trabajo

- La sensación que tienen algunas personas del colectivo frente a la respuesta de la comunidad frente a actos de LGTBI+fobia es de que se **responde “a veces” o “no responden”**.
 - En este caso, también, con excepciones de contextos y entornos.
- En este sentido, cuando se pregunta sobre si conocen **qué es la LGTBI+fobia** o qué **factores** la “alimentan” además de cuál sería el proceso de gestión de una LGTBI+fobia o qué **recursos existen para gestionar** este tipo de situaciones, **la gran mayoría:**
 - Tienen una ligera idea de lo que es la LGTBI+fobia pero no ideas concretas (a excepción de las personas del colectivo).
 - Respecto a los factores que influyen en que ocurren se han mencionado “estereotipos” “lo diferentes produce rechazo”, “el lenguaje también influye”, “el modelo imperante a nivel afectivo-sexual”, “es un tema educativo”.
 - No identifican un recurso concreto, mencionando que “entiende que como cualquier otra agresión”, “protocolos”, “presentando una denuncia”, “acudiendo a la técnica de igualdad”.
- Este desconocimiento puede influir a la hora de dar respuesta tanto institucional como a nivel comunitario.

LGTBI+fobia:

Atención y prevención - Propuestas de los grupos de trabajo

- **Mejora del servicio de Kattalingune:** mayor difusión para accesibilidad, ampliar el horario de atención y visibilizar las acciones, que sea un servicio proactivo. En este caso, se detecta que al ser un servicio del Gobierno de Navarra no es tan fácil poder aplicar los cambios de mejora, pero sí existe un interés en proponerlo.
 - En esta misma línea, también se menciona como relevante el trabajo de la unidad de salud denominada "Transbide", creada para garantizar la mejor atención de la persona transexual, transgénero e intersexual. En este caso, consideran que, si hoy en día no es visible o no se aplica en Tudela, este también debería ser un pilar importante para mejorar la calidad de vida de las personas trans e intersex.
- En general, la idea de realizar un **protocolo específico para la prevención y actuación ante violencias LGTBI+fóbicas** ha sido una de las acciones más resaltadas. En este caso, también se observa la necesidad de implicar a peñas, servicios de hostelería, servicios de ocio... en el proceso.
- Ofrecer **apoyo y acompañamiento a las familias**, tanto de las personas del colectivo como en general a la población de Tudela, ofreciendo recursos de apoyo, atención y acompañamiento para las primeras e información para todas con el objetivo de eliminar prejuicios.
- **Incluir "Puntos arcoíris" en espacios festivos** como se hace con el punto violeta o dentro de este último punto de información y atención que también sirva para personas del colectivo LGTBI+ y que las personas que están atendiendo en el punto estén formadas en la materia.

Principales resultados

La perspectiva de diversidad sexual y de género en los servicios municipales



Ayuntamiento de Tudela

Inclusión de la perspectiva de diversidad - Encuesta

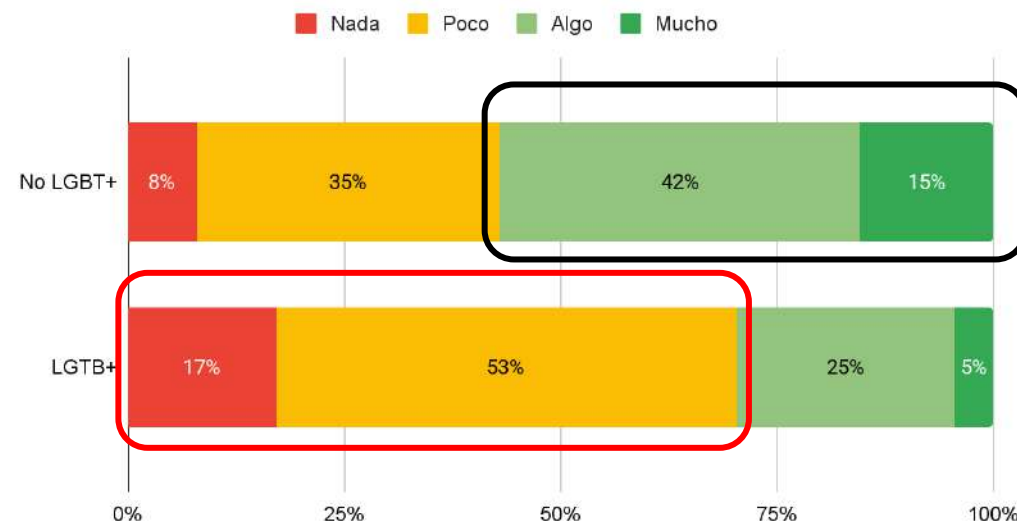
Percepciones de la población

Hay una diversidad de valoraciones respecto a la incorporación en la acción municipal de la perspectiva de diversidad sexual y de género.

- El **30% de las personas LGTBI+** cree que el Ayuntamiento incorpora algo o mucho la perspectiva LGTBI+, mientras que el **70% opina que lo hace poco o nada**.
- En cambio, **entre las personas no LGTBI+, la percepción es más positiva: el 57% considera que se incorpora algo o mucho**, frente a un 43% que cree que se hace poco o nada.

Las personas LGTBI+ muestran una mirada más crítica hacia las políticas institucionales en materia de diversidad, probablemente porque su experiencia directa de discriminación les permite **detectar con mayor claridad la ausencia de una verdadera perspectiva inclusiva**.

Incorporación de la perspectiva LGBT+ en el Ayuntamiento



Principales demandas (Nada + Poco)

Personas LGTBI+

- Falta de actividades y acciones dirigidas al público LGTBI+.
- Falta de interacción de las instituciones con el tejido asociativo LGTBI+.
- Faltan protocolos de actuación en caso de agresiones LGTBI+fóbicas.
- No hay información sobre los servicios a los que se puede acudir ante una agresión.
- Los formularios y documentación no utilizan lenguaje inclusivo y no sexista.

Personas no LGTBI+

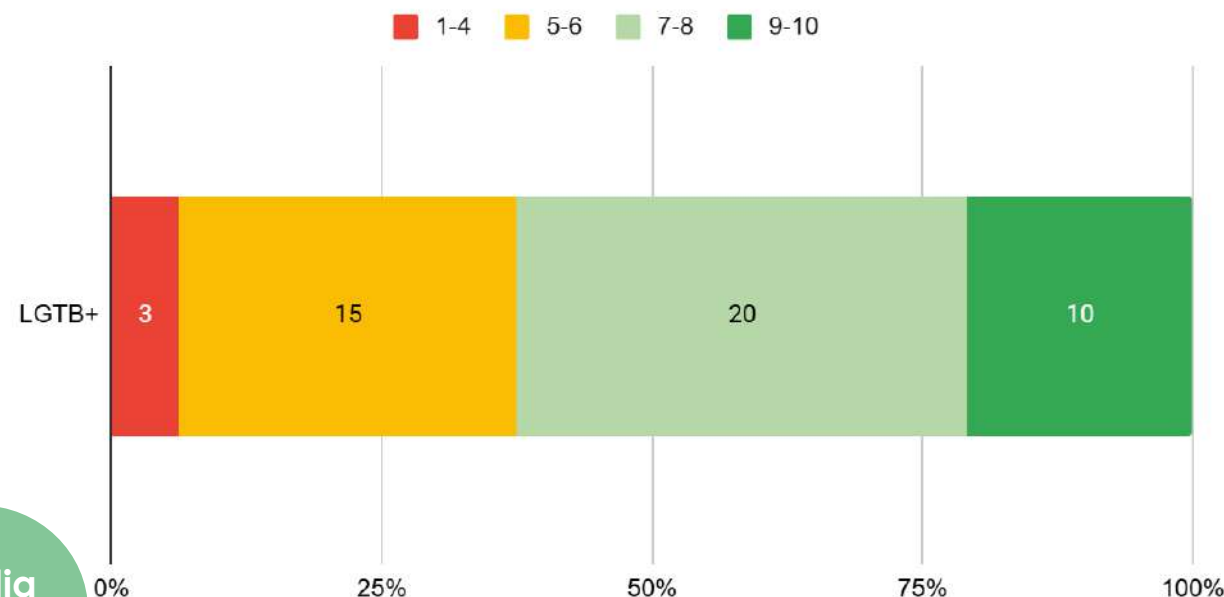
- Solicitud de protocolos de actuación e información en caso de agresiones.
- Formación en diversidad para personal municipal.
- Uso de lenguaje inclusivo.

Ayuntamiento de Tudela

Valoración de la atención a personas LGTBI+ - Encuesta

- El **43%** de las personas **LGTBI+** encuestadas ha tenido contacto con el Ayuntamiento de Tudela.
- Las menciones se refieren **a diversas áreas municipales**: SAC - Servicio Atención Ciudadana, Cultura, Igualdad y Servicios Sociales.
- Si se analiza **según el sexo asignado al nacer**, los **hombres presentan una percepción más positiva**, con una puntuación media de 7,3, frente a las mujeres, cuya media es de 6,7.
- En cuanto a la **valoración por franjas de edad**, las personas **más jóvenes (16-17 años) son quienes otorgan las puntuaciones más altas**, con una media de 8. En cambio, los **grupos de edad con menor nivel de satisfacción** son los del de 18 a 25 años y 46 a 55 años con una media de 6,6.

Valoración de las personas LGTB+ sobre la atención recibida en los servicio municipales de Tudela



Media
7

Comentarios finales de la población encuestada (I)

- **La mayoría de los comentarios finales** fueron hechos por personas No LGTBI+ (80%).
- **Se valora positivamente la encuesta** y piden educación en respeto desde edades tempranas, normalización de la diversidad, compromiso político real, espacios seguros y apoyo a colectivos vulnerables, además de formación a profesionales.



Mujeres no LGTBI+ (55% de las respuestas)

- *“Considero muy importante que desde edades muy tempranas se normalicen estas cosas, colegios infantiles, primaria y secundaria, pero es necesario que en las familias también se eduque en el respeto”.*
- *“Es importante normalizar las situaciones de estas personas y penalizar las agresiones físicas y verbales”.*
- *“Es muy importante este tipo de encuestas, para reflexionar... Tudela es un espacio casi seguro, y es todo un orgullo”.*
- *Repetidos agradecimientos: “Gracias por preocuparos por el colectivo”, “gracias por realizar el estudio y por dar voz” y “gracias por, por lo menos, plantear interés en estos temas”.*

Comentarios finales (II)

Personas LGTBI+ (20 % de respuestas)

- *"Para mí, la concienciación, la sensibilización y la formación en diversidad LGTBI+ son fundamentales... solo desde el conocimiento, la empatía y el compromiso podemos construir espacios más seguros, inclusivos y justos."*
- *"Pedir de verdad que esto no quede en papel mojado y las instituciones se posicionen sin excusas del lado de los colectivos y personas más vulnerables."*
- *"Personas LGTBI+ migrantes de origen árabe: una doble vulnerabilidad que exige respuesta urgente... es necesario implementar programas específicos de acompañamiento legal, apoyo psicológico intercultural y centros seguros."*
- *"Visibilidad a la población de Tudela en LGTBI+, sigue escondida mucha gente, hagamos algo ya."*

Hombres no LGTBI+ (24% de respuestas)

- *"Hace falta compromiso político en materia LGTBI+. Rechazo a la violencia y respeto."*
- *"Lo más importante es la formación y hacerlo visible y normalizarlo."*
- *"Me parece interesante que se haga y ojalá sirva para mejorar la situación de la comunidad LGBTIQ, en especial de la gente más joven. Que pueda crecer y desarrollarse sin miedos y siendo ellos mismos."*
- *"Me parece muy útil e importante esta encuesta."*

Conclusiones



Fortalezas detectadas a nivel municipal

- Inicio de **coordinación entre el colectivo LGTBI+ y el Consejo por la Igualdad** hace dos años y su mantenimiento en el tiempo hasta la actualidad.
- Unificación e integración de la comunidad LGTBI+.
- La existencia de un **protocolo** de respuesta institucional frente a las agresiones (aunque en este caso es el específico por Violencia de Género).
- La **puesta en marcha del diagnóstico LGTBI+ de Tudela** se detecta como una fortaleza e interés en mejorar la vida de las personas del colectivo dentro del municipio.
- Se destaca **sensibilización y conciencia social del equipo técnico de Servicios Sociales**.
- Aunque algunas personas mencionaron **a la policía como un espacio que genera inseguridad**, otras participantes destacaron que la **Policía Municipal de Tudela cuenta con formación y sensibilidad en temas de diversidad sexual y de género**, y valoraron esto de forma positiva.

Fortalezas detectadas sobre la sociedad civil de Tudela

- La actitud de **implicación por una parte de la población en respuesta al cuestionario** para poder realizar el diagnóstico LGTBI+ de cara a mejorar la calidad de vida de las personas del colectivo se menciona como una fortaleza de la población con la mirada en un futuro más diverso.
- Tudela se encuentra en un proceso de **transición hacia una sociedad más abierta e inclusiva**, aunque persisten barreras estructurales y sociales que limitan la igualdad real de las personas LGTBI+.
- Cada vez más personas muestran interés por las cuestiones LGTBI+: más formación, sensibilización y espacios seguros.
- Muchas personas que respondieron al cuestionario reconocieron tener amistades LGTBI+, lo que demuestra que la sociedad tudelana avanza hacia una mayor apertura y que la diversidad sexual y de género se vive cada vez menos como un tema tabú.

Dificultades detectadas sobre las instituciones

- Existe una idea generalizada de **no saber cómo llegar a implicar a la población**, como llegar a esta para poder crear redes, sensibilizar y formar.
 - En este sentido, se detecta la **necesidad de buscar fórmulas** que faciliten el proceso para así acabar con la desinformación.
 - No obstante, también se ha señalado que puede haber **una parte de la población que quiera negarse a recibir formación en la materia**.
- A pesar del interés mostrado en realizar acciones en esta materia, se destaca la **baja formación y sensibilización del equipo de gobierno**.
 - Por ello, como hemos ido observando, se destaca como **acciones principales las formativas**.
- Se ha mencionado un auge de la ultraderecha en el municipio y esto se ha considerado como una dificultad para sensibilizar y crear espacios seguros para todas las personas.
- El carácter tradicional del municipio en aras de integrar la diversidad.
- Además, también se ha mencionado que el **protocolo en ocasiones no se ha activado**, llegando a sugerir que pueden existir algunos sesgos o juicios de valor.
- **Desconocimiento de acciones** promovidas en materia LGTBI+ en el municipio.
- Finalmente, en lo referente a **recursos accesibles** para poder desarrollar actividades o realizar reuniones, estos se ven escasos, necesidad de ampliación.

Dificultades sobre la ciudadanía LGTBI+ de Tudela

- La encuesta muestra una clara **brecha entre la autopercepción de apertura** y la **valoración de la sociedad tudelana**: mientras la mayoría se considera abierta, menos de la mitad cree que la sociedad lo es realmente.
- Las personas LGTBI+ valoran su entorno con mayor crítica, reflejando experiencias reales de discriminación y menor sensación de seguridad.
- La **visibilidad del colectivo** es desigual: se expresa con más libertad en espacios íntimos que en los públicos o institucionales.
 - **Casi la mitad de las personas LGTBI+ evita** o se siente incómoda en determinados lugares del municipio.
 - La invisibilidad sigue siendo una estrategia frecuente de autoprotección ante entornos que no siempre se perciben como seguros.
- La **violencia LGTBI+fóbica** es una realidad presente: la mayoría del colectivo declara haber sufrido algún tipo de agresión o discriminación.
- Las agresiones se concentran en espacios públicos y transitados: centros educativos, plazas y lugares de trabajo, pero también se detectan en servicios institucionales.
- La mayoría de los casos **no se denuncia** por miedo, desconfianza o desconocimiento de los recursos existentes.

Propuestas para una hoja de ruta



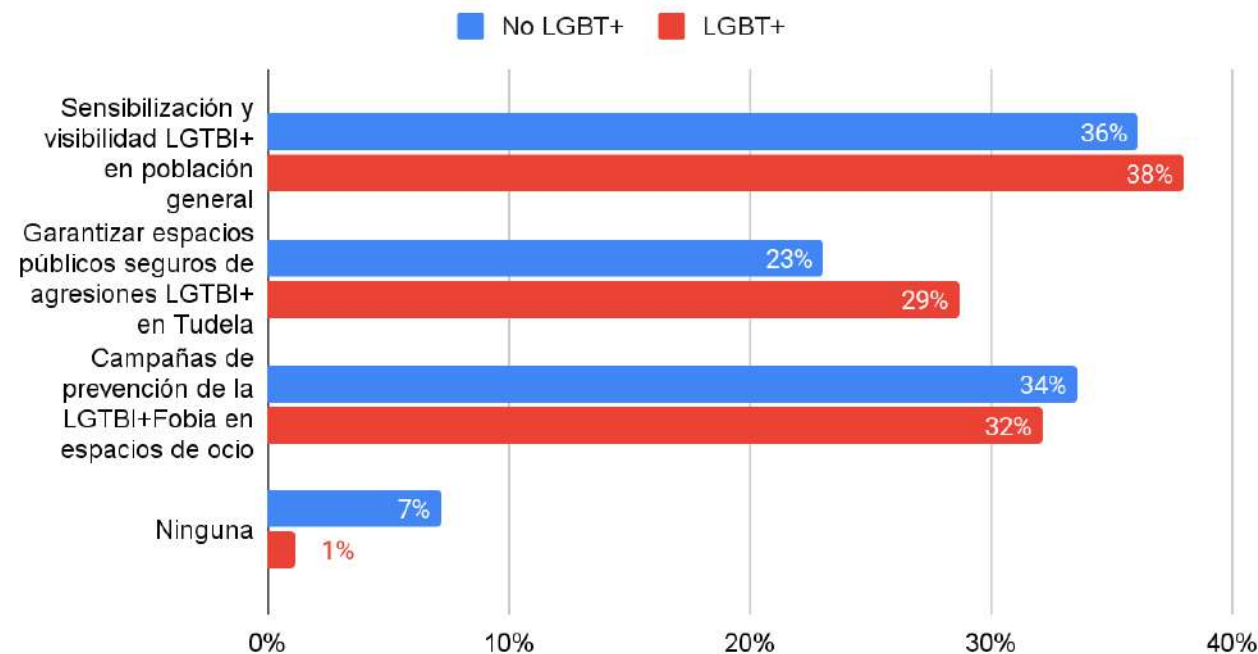
Hoja de ruta LGTBI+ - Acciones prioritarias

Hay **variabilidad** entre las prioridades según la **orientación/identidad**.

- Para las **personas LGTBI+ encuestadas**, hay sobre todo una cuestión prioritaria:
 - **La sensibilización y visibilidad a población general** (38%).
- Entre **perfiles No LGTBI+**, la prioridad principal es:
 - **La sensibilización y visibilidad LGTBI+ en la ciudadanía** (28%). Aunque también se destacan las campañas de prevención de la LGTBI+fobia en espacios de ocio (34%).

Esta pregunta del cuestionario tenía la posibilidad de añadir otras acciones prioritarias, en la siguiente diapositiva se expondrán.

Acciones prioritarias para el trabajo municipal LGTB+



Hoja de ruta LGTBI+ - Otras acciones prioritarias

Además de las tres prioridades reflejadas en el gráfico (sensibilización y visibilidad, espacios seguros y campañas de prevención), en las respuestas abiertas de la encuesta la ciudadanía ha señalado otras líneas de trabajo complementarias. Estas aportaciones **ponen el foco en la necesidad de actuar en diferentes ámbitos para lograr una igualdad real y efectiva:**

- ❑ **Educación:** programas en colegios, institutos y familias para normalizar la diversidad y apoyar a jóvenes LGTBI+.
- ❑ **Formación profesional:** capacitación a personal municipal, educativo, sanitario y de seguridad.
- ❑ **Recursos y apoyos:** atención psicológica y social, creación de un Punto Arcoíris, ampliación de servicios.
- ❑ **Visibilidad y memoria:** actividades en fiestas, referentes locales, memoria histórica y actividades lúdicas inclusivas.
- ❑ **Compromiso político y social:** denuncias públicas ante la LGTBI+fobia, posicionamiento institucional claro e inclusión en planes de gobierno.

Ayuntamiento de Tudela:

Propuestas para la acción institucional, transversalización y coordinación

Cuando se pregunta por acciones que deberían realizarse desde las instituciones, algunas acciones propuestas dirigidas a la coordinación, cooperación y comunicación dentro de la administración y dirección del Ayuntamiento de Tudela propuestas son:

- Ampliar la **interlocución entre ámbitos**, de manera que se pueda trabajar de manera transversal dentro del Ayuntamiento.
 - En esta misma línea también se plantea enfocar la **interlocución de manera coordinada con el colectivo “Kukuluak” y personas a nivel individual** que quieran participar en el desarrollo de dinámicas, herramientas y acciones enfocadas a mejorar la calidad de vida de las personas LGTBI+ en Tudela.
 - Se detecta necesidad de entender la materia como una cuestión transversal que hasta la actualidad no se a abordado mucho.
- Se ha considera importante la postura que debe mantener el Ayuntamiento respecto al colectivo, **visibilizando desde una perspectiva positiva la diversidad** en el municipio, lo que se considera que debe ampliarse.
 - No obstante, algunas personas consideran que implantar medidas específicas no debería ser algo prioritario.
- Visibilización y apoyo a iniciativas que surgen de colectivos.
- La Comisión de Igualdad del Ayuntamiento de Tudela **integre en sus dinámicas de trabajo la perspectiva de diversidad** y trabaje y divulgue temas relacionados con el colectivo LGTBI+.

Se plantea el que dentro del Plan Estratégico de Igualdad se plasmen líneas de trabajo en materia de diversidad

Ayuntamiento de Tudela:

Propuestas para la acción institucional, transversalización y coordinación

- En general, las personas que han participado en el diagnóstico han mencionado el **servicio “Kattalingune” como el único servicio que se ofrece desde el Ayuntamiento de Tudela** dirigido a personas del colectivo LGTBI+, haciendo una mención al Centro Lasa.
 - Sin embargo, sí que conocían la labor de esta entidad en materia de asesoramiento, información y atención psicológica, aunque les han surgido dudas de si continúa en marcha.
- En relación a los servicios y atención institucional por parte de los **servicios específicos** del Ayuntamiento de Tudela como Sanidad, Cultura, Justicia, Servicios Sociales..., **no hay una idea concreta de si los servicios son inclusivos con las personas LGTBI+ o no**, existe poco conocimiento en este sentido, aunque sí que se menciona varias veces que aún se trata de un municipio muy tradicional.
 - No obstante, en lo que sí han estado las personas de acuerdo es en la necesidad imperante de que el personal del Ayuntamiento de Tudela tenga formación en diversidad sexual y de género, comenzando desde la base.
 - Algunas personas trabajadoras de la administración en la actualidad tienen algún tipo de formación muy básica en la materia.
 - También se ha mencionado que desde diferentes áreas de la administración se ha atendido a las personas del colectivo prestando ayuda o derivando el contacto al servicio de “Kattalingune”.

Ayuntamiento de Tudela: Propuestas para la acción institucional, transversalización y coordinación

- **Lenguaje inclusivo.** Se menciona la necesidad de realizar una **revisión total de los documentos municipales** para **modificarlos y adaptarlos al contexto diverso actual** para que no exista una discriminación desde las instituciones. Por ejemplo, una opción propuesta ha sido el de añadir junto a las casillas de selección de género (hombre o mujer) la opción de “No binaria” y, otra opción, incluir la unión matrimonial.
- **Espacios mixtos.** Se señala que, dadas las situaciones que se han podido detectar en el uso de distintos espacios públicos del municipio, es necesario revisar y crear espacios mixtos de manera transversal. Un ejemplo han sido las instalaciones de las piscinas.
- Recursos de **comunicación e información:**
 - Creación de una canal de difusión vía WhatsApp donde se informe de las acciones promovidas tanto desde el Ayuntamiento de Tudela como desde los colectivos LGTBI+ de Tudela para así acercarse más a la población y visibilizar la labor.
 - Realizar la difusión del teléfono de información, atención y acompañamiento del Ministerio de Igualdad en materia LGTBI+ que es el 028.
- Creación de carteles para comercios y otros espacios públicos donde se posicionen como espacios seguros para las personas LGTBI+. Por ejemplo, **carteles “LGTBI+ Friendly”**.
- Cartel de entrada al municipio declarando que Tudela es diversa no tolera las agresiones LGTBI+fóbicas.